

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
КООПЕРАЦИИ, ЭКОНОМИКИ И ПРАВА»

Ю.А. Мозговая

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

**Задания для практических занятий и самостоятельной
работы**

Издательство
Белгородского университета
кооперации, экономики и права
2016

АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
КООПЕРАЦИИ, ЭКОНОМИКИ И ПРАВА»

Ю.А. Мозговая

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

**Задания для практических занятий и самостоятельной
работы**

**Для магистрантов направления 38.04.04 «Государственное и
муниципальное управление»**

РЕКОМЕНДОВАНО НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИМ СОВЕТОМ
УНИВЕРСИТЕТА

Издательство
Белгородского университета
кооперации, экономики и права
2016

Рекомендовано к изданию кафедрой
маркетинга и менеджмента.
Протокол № 6 от 30 ноября 2015 г.

Авторы:

Мозговая Юлия Александровна, кандидат экономических наук, доцент кафедры маркетинга и менеджмента Белгородского университета кооперации, экономики и права

Рецензент

Яковлева Людмила Романовна, кандидат экономических наук, доцент кафедры маркетинга и менеджмента Белгородского университета кооперации, экономики и права

Мозговая Ю.А.

М64 Муниципальное управление и местное самоуправление: Задания для практических занятий и самостоятельной работы. – Белгород: Издательство БУКЭП, 2016. – 118 с.

Учебное издание содержит вопросы для обсуждения по теме, практические задания, вопросы и задания для самостоятельного изучения, тесты и темы рефератов по дисциплине «Муниципальное управление и местное самоуправление».

Издание и предназначено для магистрантов направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», а также слушателей программ дополнительного профессионального образования

УДК 005:338.48(075.8)

ББК 65.9(2)21 я73+65.433 я73

© Издательство БУКЭП, 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Тема 1. Место и роль местного самоуправления и муниципального управления в социально-политической и социально-экономической системах Российского государства и общества.	6
Тема 2. Территориальная и организационная основы местного самоуправления. Гражданское участие в местном самоуправлении.....	14
Тема 3. Компетенция муниципальных образований.....	29
Тема 4. Экономическая основа местного самоуправления. Межмуниципальное экономическое сотрудничество.....	40
Тема 5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.....	52
Тема 6. Муниципальное управление как наука и вид профессиональной деятельности: предмет, методы, принципы.	61
Тема 7. Методы муниципального управления: правовое регулирование, администрирование, коммуникации.....	75
Тема 8. Управление муниципальным хозяйством.....	81
Тема 9. Планирование и контроль в муниципальном управлении. Управление развитием муниципальных образований.....	92
Тема 10. Кадровое, документационное и информационное обеспечение муниципального управления.....	105
Перечень рекомендуемой литературы.....	114

Введение

Освоение дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» предусматривает комплекс мероприятий, направленных на формирование у обучающихся базовых системных теоретических знаний, практических умений и навыков, необходимых для их применения на практике и нацелено на формирование у студентов общекультурных, профессиональных и общепрофессиональных компетенций, предусмотренных требованиями ФГОС 3+ по направлению подготовки 30.04.04. «Государственное и муниципальное управление».

Задачами данной дисциплины являются:

- 1) проанализировать компетенцию муниципальных образований, изучить формы и модели организации местного самоуправления;
- 2) освоить технологии оптимизации структурной и территориальной организации местного самоуправления, проанализировать формы гражданского участия в местном самоуправлении;
- 3) проанализировать структуру муниципального хозяйства, изучить состав, методы, технологии и механизмы управления муниципальным имуществом, местными финансами;
- 4) изучить методы, технологии и механизмы управления развитием муниципальных образований;
- 5) выработать навыки применения теоретического инструментария к решению практических задач управления функционированием и развитием муниципальных образований.
- 6) сформировать навыки анализа зарубежного опыта эффективной организации местного самоуправления и обобщения практики организации управления.

Учебное издание содержит вопросы для обсуждения по

теме, практические задания, вопросы и задания для самостоятельного изучения, тесты и темы рефератов по дисциплине «Муниципальное управление и местное самоуправление».

Издание и предназначено для магистрантов направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», а также слушателей программ дополнительного профессионального образования и программ профессиональной переподготовки.

Тема 1. Место и роль местного самоуправления и муниципального управления в социально-политической и социально-экономической системах Российского государства и общества

Вопросы для обсуждения

1. Местное самоуправление как подсистема социально-политической системы Российской Федерации.

2. Цели и задачи местного самоуправления и муниципального управления.

3. Современная концепция местного самоуправления в России.

4. Муниципальное управление как вид управленческой деятельности по обеспечению реализации компетенции муниципальных образований.

5. Муниципальный менеджмент как вид управленческой деятельности в органах муниципального управления.

Практические задания

Задание 1

Сравните организацию земского и городского самоуправления в 70-х годах XIX века с тем, каким стало самоуправление после реформ 90-х годов XIX века, по следующим критериям: территориальные единицы, виды органов, порядок их формирования, основные полномочия, характер взаимоотношений с органами государственной власти. Выделите достоинства и недостатки земского и городского самоуправления в каждом из этих периодов.

Задание 2

Сравните нормы Конституций РСФСР 1937г. и 1978г. о местных Советах. Выделите особенности организации и деятельности местных Советов, закрепленные данными Конституциями, по следующим критериям: виды

территориальных единиц, в которых они создавались, их наименование, порядок формирования, срок полномочий, численный состав, структура, компетенция.

Задание 3

Раскройте причины и цели реформирования системы местных Советов в конце 80-х – начале 90-х годов XX века. Каким преобразованиям подверглись местные Советы в результате изменений и дополнений, внесенных в Конституцию РСФСР в 1989г.?

Задание 4

Познакомьтесь с содержанием Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» от 9 апреля 1990г. Назовите отличия правового положения местных Советов, закрепленного данным законом, от прежнего статуса данных органов.

Задание 5

На основе анализа признаков местного самоуправления, закрепленных в Конституции РФ, а также в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определите, какие из перечисленных ниже утверждений являются верными:

а) Местное самоуправление является одним из способов осуществления народом принадлежащей ему государственной власти;

б) Местное самоуправление – это деятельность населения по самостоятельному решению всех вопросов на территории муниципального образования;

в) Система органов местного самоуправления определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

г) Местное самоуправление является одной из основ

конституционного строя России;

д) Основным субъектом местного самоуправления являются представительные органы, избираемые населением на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании;

е) Органы государственной власти не вправе вмешиваться в решение вопросов местного значения, отнесенных законодательством к ведению местного самоуправления;

ж) Органы местного самоуправления несут ответственность за свою деятельность только перед населением данного муниципального образования.

Задание 6

Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления, назовите их представителей. Заполните сравнительную таблицу:

Название теории	Время появления теории	Представители данной теории	Основные достоинства	Основные недостатки
Теория свободной общины				
Общественно-хозяйственная теория				
Теория юридических лиц				
Государственная теория				
Дуалистическая теория				

Задание 7

Сравните определения местного самоуправления, закрепленные в Европейской Хартии местного самоуправления

и в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Что между ними общего и особенного, чем объясняются имеющиеся различия?

Задание 8

Губернатор области издал распоряжение «О чрезвычайных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в городе Прокопьевске», которым вводился особый режим управления в городе. Сущность особого режима заключалась в том, что персональная ответственность за выправление положения дел в городе возлагалась на руководителей департаментов, комитетов и управлений областной администрации, курирующих соответствующие отрасли экономики и социальной инфраструктуры.

Законно ли данное распоряжение губернатора области?

Задание 9

Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления. Заполните следующую таблицу.

Название теории	Время появления теории	Представители теории	Основные достоинства	Основные недостатки
Теория свободной общины				
Общественно-хозяйственная теория				
Юридическое направление государственной теории				
Политическое направление государственной теории				

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите и кратко охарактеризуйте основные теории местного самоуправления.
2. Перечислите принципы (признаки) местного самоуправления, сформулированные Л.А.Велиховым.
3. Укажите отличия в определениях местного самоуправления, данных федеральными законами от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ и от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Как определяется местное самоуправление в русской версии текста Европейской хартии местного самоуправления?
5. Приведите определение местного самоуправления по результатам изучения темы или дайте и обоснуйте собственное определение местного самоуправления.
6. Как соотносятся понятия «местное самоуправление» и «муниципальное управление»?
7. В какой мере правомерно употреблять применительно к муниципальному управлению термин «муниципальный менеджмент»?
8. Чем по сути является муниципальное управление?
9. В чем состоят цели и содержание муниципального управления?
10. Приведите определение муниципального управления по результатам изучения темы или сформулируйте и обоснуйте собственное определение муниципального управления.

Тесты

1. Выберите верное утверждение:

а) система государственной и местной власти возникает там, где общество начинает осознавать потребность в регулировании отношений между людьми, между частными и групповыми (общественными) интересами;

б) система государственной власти возникает там, где общество начинает осознавать потребность в регулировании отношений между людьми, между частными и групповыми (общественными) интересами;

в) система местной власти возникает там, где общество начинает осознавать потребность в регулировании отношений между людьми, между частными и групповыми (общественн* интересами).

2. Выберите основные факторы, определяющие особенности местного самоуправления:

а) основные характеристики цикла хозяйственной жизни;

б) психологический фактор;

в) экологический фактор;

г) природный и географический факторы;

д) фактор внутренних и внешних воздействий на политико-хозяйственную систему.

3. Верно ли утверждение, что муниципальный менеджмент (как вид управления) тождественен местному самоуправлению (как форме народовластия):

а) да.

б) нет?

4. Какая из основных теорий местного самоуправления предугадывает строгое разграничение государственных и общинных дел:

а) классическая;

б) общественная;

в) государственная;

г) максималистская;

д) государственно-общественная?

5. В каком нормативном акте приведено следующее определение местного самоуправления: это «признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации

самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций»:

- а) Конституция Российской Федерации;
- б) Закон Российской Федерации от 25 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- в) Закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- г) Европейская хартия о местном самоуправлении;
- д) Закон Российской Федерации от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления»?

6. В каком нормативном акте приведено следующее определение местного самоуправления: это «форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами,— законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций»:

- а) Конституция Российской Федерации;
- б) Закон Российской Федерации от 25 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- в) Закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- г) Европейская хартия о местном самоуправлении;
- д) Закон Российской Федерации от 11 апреля 1998 г.

№ 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления»?

7. Среди перечисленных ниже методов укажите общенаучные методы, использующиеся в муниципальном управлении:

- а) затратный;
- б) балансовый и бюджетный;
- в) системный анализ;
- г) статистические;
- д) юридические.

8. Из перечисленных ниже наук выберите те, теоретическими положениями которых определяются методологические основы муниципального управления:

- а) философия;
- б) статистика;
- в) экономическая теория;
- г) теория управления;
- д) общая теория систем и системного подхода.

Тематика рефератов

1. Местное самоуправление в системе государственного устройства РФ.

2. Местное самоуправление как элемент гражданского общества.

3. Местное самоуправление и российский федерализм.

4. Местное самоуправление и демократия.

5. Государственная власть и местное самоуправление: основы взаимодействия.

6. Государственное и муниципальное управление в системе публичного управления.

7. Проблемы реализации конституционных прав граждан РФ в системе местного самоуправления.

8. Основные теории о сущности и природе местного самоуправления.
9. История развития местного самоуправления в России.
10. «Советский период» организации местной власти в России.
11. Муниципальные системы зарубежных стран.

Тема 2. Территориальная и организационная основы местного самоуправления

Вопросы для обсуждения

1. Модели территориальной организации местного самоуправления.
2. Российская модель территориальной организации местного самоуправления.
3. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
4. Городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа, внутригородские территории городов федерального значения.
5. Требования к формированию состава территорий муниципальных образований и установлению их границ.
6. Структура органов местного самоуправления.
7. Участие населения в осуществлении местного самоуправления

Практические задания

Задание 1

Приведите примеры государств, относящихся к англосаксонской, континентальной (французской) моделям организации местного самоуправления, а также государств со смешанным типом местного самоуправления. Заполните сравнительную таблицу:

Критерии для сравнения	Англосаксонская модель местного самоуправления	Континентальная (французская) модель местного самоуправления	Смешанный тип местного самоуправления
Нормативные основы			
Территориальные единицы			
Виды органов местного самоуправления			
Порядок формирования органов местного самоуправления			
Основные полномочия органов местного самоуправления			

Задание 2

На основании закона об административно-территориальном устройстве субъекта РФ, в котором вы проживаете, определите понятие административно-территориальной единицы, назовите их виды. Сопоставьте понятия «муниципальное образование» и «административно-территориальная единица»: что между ними общего, что особенного? К какому виду относится муниципальное образование, в котором вы живете?

Задание 3

Перечислите постановления Конституционного Суда РФ, посвященные проблемам территориальной организации местного самоуправления в РФ. Сформулируйте основные позиции Конституционного Суда РФ, изложенные в данных постановлениях.

Задание 4

На основе законодательства Москвы и Санкт-Петербурга опишите организацию местного самоуправления в указанных городах федерального значения.

Задание 5

В селе Сосновка – административном центре Сосновского сельского поселения был построен крупный деревообрабатывающий комплекс, в связи с чем численность жителей села увеличилась до 3,5 тыс. человек за счет работников комплекса, приехавших из других мест. Директор комплекса обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, а также выделения села из состава Сосновского сельского поселения и придания ему статуса самостоятельного муниципального образования.

Возможно ли удовлетворение заявления директора деревообрабатывающего комплекса? Каков порядок решения данного вопроса?

Задание 6

Жители некоторых населенных пунктов Лесного района решили войти в состав Степного района, поскольку эти населенные пункты были расположены в непосредственной близости от границы Степного района, многие из них работали в районном центре – поселке Степное, а сами эти населенные пункты по профилю хозяйственной деятельности были тесно связаны с близлежащими поселениями Степного района. Инициативная группа жителей обратилась с заявлением по данному вопросу в администрацию Лесного района. Глава администрации проинформировал об инициативе жителей районный Совет. Однако депутаты представительного органа Лесного района приняли решение о недопустимости подобного изменения границ территории района, поскольку в этом случае существенно уменьшается налогооблагаемая база Лесного

района, и решение вопросов местного значения, отнесенных законодательством к компетенции муниципального района, станет невозможным.

На основании решения районного Совета глава администрации Лесного района отказал в регистрации инициативной группы граждан по вопросу изменения границ района.

Каков порядок изменения территорий муниципальных районов? Возможен ли переход части населенных пунктов из одного района в другой в указанной ситуации?

Задание 7

После открытия в городском округе нового научно-исследовательского института депутаты городской Думы решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу на своем заседании соответствующее решение. Постоянной комиссии по экономическому развитию было поручено подготовить изменения и дополнения в устав городского округа. Спустя два месяца городская Дума утвердила подготовленные поправки в устав, в соответствии с которыми городской округ признавался наукоградом, и направила решение о внесении изменений и дополнений в устав на регистрацию в управление юстиции.

Оцените правомерность принятого городской Думой решения. Каков порядок присвоения населенным пунктам статуса наукограда?

Задание 8

Депутаты городского муниципального Совета городского поселения Р. обратились в Законодательное собрание области с инициативой о придании городскому поселению статуса городского округа. К своему заявлению они приложили результаты опроса жителей поселения, выразивших свое согласие на преобразование его статуса, а также решение

представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение, о согласии на наделение городского поселения Р. статуса городского округа. Однако Законодательное собрание области отказало в рассмотрении данной инициативы на том основании, что к решению представительного органа муниципального района должны прилагаться результаты опроса жителей муниципального района по данному вопросу.

Обоснован ли отказ Законодательного собрания области в удовлетворении заявления городского муниципального Совета? Каков порядок изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа?

Задание 9

Жители сельского поселения Некрасовка, в котором от первоначальной численности в 1100 человек осталось проживать всего 500 человек, обратились к главе муниципального района, в состав которого входило данное поселение, с просьбой лишить их статуса самостоятельного муниципального образования и включить в состав соседнего городского поселения, рядом с которым располагалось данное село. Глава муниципального района подготовил соответствующий проект решения районного муниципального Совета и внес его на рассмотрение депутатов на очередной сессии. Депутаты районного совета сочли просьбу жителей Некрасовки целесообразной и приняли решение о включении села Некрасовки в состав городского поселения.

Соответствует ли законодательству решение представительного органа муниципального района? Возможно ли включение сельского населенного пункта в состав городского поселения?

Задание 10

Губернатор края издал постановление «О создании

совета муниципальных образований края», объединяющего все муниципальные образования края. На первом собрании членов совета, подготовленном краевой администрацией, главам муниципальных образований был предложен проект его устава, в соответствии с которым основной задачей совета должно быть объединение усилий органов местного самоуправления для оказания помощи органам государственной власти края в реализации планов его экономического и социального развития. Председателем совета муниципальных образований края по должности должен быть первый заместитель губернатора. В полномочия председателя совета муниципальных образований края входит организация его работы и определение размера членских взносов каждого муниципального образования.

Можно ли принять устав совета муниципальных образований края в предложенной редакции?

Задание 11

В состав муниципального района М. входят два сельских и одно городское поселения. Органы местного самоуправления муниципального района обратились с заявлением в областную Думу с просьбой присоединить район к соседнему экономически развитому городскому округу. Свое заявление они мотивировали тем, что отсутствие на территории района крупных налогоплательщиков, низкая плотность сельского населения и малая численность жителей городского поселения, зависимость бюджета района от финансовой помощи из областного бюджета (на 95%) не позволяют в полной мере решать вопросы местного значения, отнесенные статьей 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к ведению муниципального района.

Возможно ли удовлетворение заявления органов местного самоуправления муниципального района М.? Какие варианты решения данной проблемы предусмотрены законодательством?

Задание 12

Назовите, что из перечисленного ниже относится к формам прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления:

- 1) конференция жителей микрорайона городского округа;
- 2) собрание профсоюзной организации городской администрации;
- 3) сход жителей сельского поселения;
- 4) митинг в поддержку кандидата на должность главы муниципального образования;
- 5) заседание совета ветеранов Великой Отечественной войны городского поселения;
- 6) выборы председателя районного отделения политической партии «Единая Россия»;
- 7) выборы депутатов сельского Совета;
- 8) собрание жителей улицы Каштановой;
- 9) жалоба граждан главе местной администрации на недостатки в работе жилищно-коммунального хозяйства;
- 10) внесение жителями городского округа проекта решения «О размещении площадок для выгула домашних животных на территории города» на рассмотрение городской Думы;
- 11) обсуждение на собрании жителей сельского поселения проекта строительства на территории села кирпичного завода в соответствии с областной целевой программой «Строительство доступного жилья» за счет средств бюджета области;
- 12) опрос жителей городского округа, проведенный социологическим центром по инициативе молодежного общественного движения, с целью выяснения мнения населения о целесообразности придания Дню молодежи статуса выходного дня;

Задание 13

Жители сельского поселения Липки решили выразить недоверие главе местной администрации, занимающему должность на контрактной основе. В этих целях они организовали инициативную группу из 5 человек, которая обратилась в представительный орган сельского поселения с заявлением о регистрации группы и разрешением на сбор подписей жителей поселения в целях проведения референдума по вопросу о недоверии главе сельской администрации.

От имени юриста-консультанта представительного органа подготовьте ответ на обращение инициативной группы граждан.

Задание 14

В бюджете городского поселения, принятом городским муниципальным советом, предусматривалось, что на ремонт дорожного покрытия должно быть направлено не менее 7 процентов расходной части бюджета. Однако группа жителей города, посчитавшая, что этих средств явно недостаточно, решила организовать проведение городского референдума в целях увеличения размера ассигнований на эти цели, а также введения для этого дополнительного местного налога. Инициативная группа граждан собрала 5 процентов подписей жителей города, обладающих активным избирательным правом, и обратилась с ними в избирательную комиссию городского поселения с заявлением о проведении референдума.

Охарактеризуйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.

Задание 15

Глава городского поселения Радужный, избранный депутатами представительного органа из своего состава и возглавляющий городской муниципальный совет, предложил избрать своим заместителем депутата Алимова. Однако

большинство депутатов не согласились с предложенной кандидатурой, отметив отсутствие у Алимова опыта руководящей работы, и проголосовали против его кандидатуры. Недовольный отказом депутатов, глава поселения Радужный решил провести голосование по кандидатуре Алимова на местном референдуме, издал распоряжение о создании инициативной группы по его подготовке и направил его в избирательную комиссию поселения.

Группа депутатов городского муниципального совета обратился в районную прокуратуру с заявлением о незаконности действий главы городского поселения.

От имени прокуратуры подготовьте ответ депутатам городского поселения.

Задание 16

В Уставе сельского поселения Мартыновка было предусмотрено, что выборы депутатов сельского совета проводятся по мажоритарной системе по одномандатным округам. Кандидатом в депутаты может быть зарегистрировано лицо, достигшее возраста 25 лет и проживающее на территории поселения не менее одного года.

Управление юстиции отказало в регистрации данного устава, признав указанные положения противоречащими законодательству.

Является ли отказ в регистрации устава обоснованным?

Задание 17

Общественное объединение «Любимый город» городского поселения решило принять участие в предстоящих выборах депутатов представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение. За 6 месяцев до назначения выборов в устав общественного объединения были внесены необходимые дополнения. На заседании правления общественного объединения была

одобрена в качестве кандидата в депутаты кандидатура заместителя председателя правления Колесникова. После заседания правления активистами объединения было собрано необходимое количество подписей избирателей. Подписные листы вместе с протоколом заседания правления, заявлением Колесникова о согласии баллотироваться и другими документами были представлены в окружную избирательную комиссию для регистрации Колесникова в качестве кандидата в депутаты представительного органа муниципального района.

Какое решение должна принять окружная избирательная комиссия?

Задание 18

Директор совместного российско – финского предприятия «Заря» Михайлов решил баллотироваться кандидатом в депутаты городской Думы. Из числа сотрудников предприятия была образована группа поддержки, которая занималась сбором подписей избирателей в поддержку кандидатуры Михайлова. Членам группы были предоставлены двухнедельные оплачиваемые отпуска, после окончания сбора подписей каждому была выплачена премия в размере месячного должностного оклада. Совет учредителей предприятия выделил Михайлову материальную помощь на проведение избирательной кампании, а также разрешил использовать множительно-копировальную технику предприятия для изготовления агитационных материалов.

Соответствует ли данная ситуация законодательству о выборах?

Задание 19

Окружная избирательная комиссия отказала в регистрации в качестве кандидата в депутаты районного совета заместителю главы администрации муниципального района на том основании, что в соответствии с законодательством о

муниципальной службе муниципальный служащий не может быть депутатом представительного органа местного самоуправления.

Правомерен ли отказ окружной избирательной комиссии в регистрации кандидата в указанной ситуации?

Задание 20

В соответствии с областной программой развития дорожного хозяйства было начато строительство дороги областного значения, которая проходила через территорию сельского поселения Степное. Часть домов в связи с этим подлежала сносу, а их жильцы – переселению. Однако жители домов, подлежащих сносу, выступили против сноса своих домов. Подготовив проект решения, предусматривающий строительство дороги в обход села, они представили его на рассмотрение сельского Совета в качестве правотворческой инициативы. Их поддержали и другие жители села, направив по этому поводу письменное заявление в адрес представительного органа сельского поселения.

Прокомментируйте указанную ситуацию.

Задание 21

Комитет территориального общественного самоуправления Восточного микрорайона городского поселения Н. представил в городскую администрацию в качестве правотворческой инициативы проект положения «О порядке проведения благоустроительных работ на территории Восточного микрорайона» с просьбой направить его на рассмотрение городского совета. Однако глава городской администрации посчитал нецелесообразным принятие данного нормативного правового акта, о чем письменно уведомил председателя комитета территориального общественного самоуправления. Не согласившись с доводами главы местной администрации, председатель комитета территориального

общественного самоуправления решил обжаловать его отказ в прокуратуру.

От имени прокуратуры подготовьте ответ членам комитета.

Задание 22

Уличный комитет, созданный на собрании жителей пяти соседних улиц в сельском поселении, решил улучшить материальное положение проживающих на его территории пенсионеров. В этих целях председатель уличного комитета заключил с пенсионерками трудовые соглашения, в соответствии с которыми обязался обеспечивать их материалами для пошива на дому рабочей одежды и реализовывать готовые изделия. Полученную прибыль, за вычетом 20% на покрытие расходов комитета, председатель уличного комитета ежемесячно отдавал работницам.

Соответствует ли данная ситуация правовому статусу органов территориального общественного самоуправления?

Задание 23

Жители сельского поселения Березовка, в котором проживает 150 человек, обладающих активным избирательным правом, провели сход, на котором приняли решение упразднить представительный орган местного самоуправления. Вместо него они избрали старосту сельского поселения и двух его заместителей. Свое решение они направили в адрес местной администрации муниципального района, в состав которого входит данное поселение, отметив в нем, что все постановления по социально-экономическому развитию сельского поселения районная администрация должна обязательно согласовывать с сельским старостой, а наиболее важные вопросы выносить на обсуждение сельского схода.

Прокомментируйте решение жителей сельского поселения с точки зрения соответствия его законодательству.

Задание 24

Жители сельского поселения Медовка на своем собрании приняли решение о том, чтобы депутат районного совета Конюхов, избирательный округ которого находится в данном поселении, встречался со своими избирателями перед каждой сессией районного совета, информировал их о вопросах, которые будут рассматриваться на сессии, а также согласовывал с избирателями свою позицию при голосовании по основным вопросам повестки дня. Депутат Конюхов отказался выполнять это решение, сославшись на то, что устав муниципального района предусматривает отчеты депутатов перед своими избирателями один раз в год, а решение о том, как ему голосовать по вопросам повестки дня сессии, он принимает самостоятельно.

Получив ответ своего депутата, жители Медовки решили отозвать депутата Конюхова до окончания срока его полномочий, создали инициативную группу по отзыву и обратились в окружную избирательную комиссию за разрешением для сбора подписей в поддержку отзыва.

Какое решение должна принять окружная избирательная комиссия?

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Чем по своей сути является муниципальное образование?
2. Охарактеризуйте достоинства и недостатки определения муниципального образования, данного Федеральным законом от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ
3. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Какой подход реализован при формулировании определения муниципального образования в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации?»?

5. Какими причинами вызвано разделение муниципальных образований на категории с различным статусом?

6. Какие нормативные акты составляли основу организации местного самоуправления?

7. Какие территориальные единицы относились к самоуправляемым?

8. Выделите виды органов местного самоуправления.

9. Опишите порядок формирования представительных органов.

10. Как строились взаимоотношения местной власти с органами государственной власти?

11. На какие еще особенности местного самоуправления того или иного периода стоит обратить внимание?

12. Приведите общее определение муниципального образования по результатам изучения темы или дайте и обоснуйте собственное определение муниципального образования.

Тесты

1. Городское, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения – это:

а. муниципальное образование

б. административно-территориальное образование

в. совет общественного самоуправления

г. район (микрорайон) в городе

2. Территорию муниципального образования составляют:

а. земли, находящиеся в муниципальной собственности

б. территории городских и сельских поселений, а также земли, необходимые для развития поселений

в.земли городских, сельских поселений, другие земли в границах муниципального образования независимо от формы собственности и целевого назначения

г.территории городских, сельских поселений, других муниципальных образований

3. Порядок образования и преобразования муниципальных образований определяется ...

а.уставами муниципальных образований

б.населением муниципальных образований

в.законодательством субъектов Российской Федерации

г.федеральным законодательством

4. Преобразование муниципальных образований, установление и изменение их границ осуществляется в порядке, предусмотренном ...

а.местным референдумом

б.федеральным законодательством

в.уставом муниципального образования

г.законодательством субъекта Российской Федерации

5.Изменение границ муниципального образования осуществляется:

а. федеральным законом

б. постановлением правительства РФ

в. населением муниципального образования

г. решением главы муниципального образования

д. законом субъекта Федерации, в пределах которого находится муниципальное образование.

Тематика рефератов

1. Правовые гарантии учета мнения населения при изменении границ и преобразовании муниципальных образований в Российской Федерации Проблемы законодательного регулирования организационных форм межмуниципального сотрудничества в Российской Федерации

2. Реформа территориальной организации местного самоуправления в регионах Центрального федерального округа
3. Реформа местного самоуправления и административно-территориальное устройство России
4. Правовые основы и перспективы территориальной и муниципальной геральдики
5. Особый режим территории государства. На примере закрытого административно-территориального образования
6. Административно-правовые и организационные средства обеспечения режима закрытого административно-территориального образования Проблемы территориальной организации местного самоуправления в переходный период
7. Проблемы правового регулирования межмуниципального сотрудничества
8. Основные аспекты формирования территориальных основ местного самоуправления в Российской Федерации в условиях правовой реформы
9. Новые тенденции в территориальной организации муниципального управления и местного самоуправления

Тема 3. Компетенция муниципальных образований

Вопросы для обсуждения

1. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа.
2. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
3. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.

Практические задания

Задание 1

Проведите сравнительный анализ определений местного самоуправления, данных в Европейской хартии о местном

самоуправлении и Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Задание 2

Охарактеризуйте общие черты и различия между местным самоуправлением и государственной властью.

Задание 3

Проведите сравнительный анализ принципов местного самоуправления, закрепленных в Европейской хартии о местном самоуправлении, Конституции Российской Федерации и трех уставах муниципальных образований.

Задание 4

Проведите сравнительный *анализ* целей местного самоуправления, закрепленных в Европейской хартии о местном самоуправлении, Конституции Российской Федерации и трех уставах муниципальных образований.

Задание 5

Проведите сравнительный анализ предметов ведения местного самоуправления, закрепленных в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставах муниципальных образований.

Задание 6

Сравните полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления, закрепленные в статьях 5 и 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Задание 7

Проведите сравнительный анализ Федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 года 154-ФЗ и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в части объема и содержания полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

Задание 8

Составьте перечни федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации по вопросам организации и деятельности, необходимость принятия которых предусмотрена Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Сопоставьте их с фактически действующими федеральными законами, а также законами по вопросам местного самоуправления того субъекта Российской Федерации, в котором Вы проживаете.

Задание 9

На основе Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления, утвержденных указом Президента Российской Федерации от 15.10.1999г. № 1380, назовите основные направления государственной поддержки местного самоуправления, а также наиболее важные задачи, решаемые в рамках каждого направления.

Задание 10

Назовите, какие органы по поддержке развития местного самоуправления созданы при федеральных органах

государственной власти, а также при органах государственной власти того субъекта Российской Федерации, в котором Вы проживаете.

Задание 11

Городская Дума приняла Положение о порядке назначения на должность и освобождения от должности руководителей муниципальных предприятий, учреждений, организаций. Кроме того, депутаты приняли решение объявить выговор директору городской муниципальной больницы за неудовлетворительное качество медицинского обслуживания населения.

Оцените принятые городской Думой решения с точки зрения соответствия их законодательству.

Задание 12

На основании договора, заключенного между администрацией муниципального района и администрацией входящего в его состав сельского поселения, районная администрация приняла на себя обязанности в течение 1,5 лет содержать местный клуб и библиотеку. Сэкономленные в результате этого средства бюджета сельского поселения были направлены на завершение строительства муниципального Дома быта. Однако районная прокуратура опротестовала этот договор как противоречащий законодательству, поскольку каждое муниципальное образование должно самостоятельно управлять своим муниципальным имуществом.

Обоснован ли протест районной прокуратуры?

Задание 13

Постановлением главы администрации городского округа были утверждены маршруты и графики движения автобусов, трамваев, троллейбусов и маршрутных такси, а также установлены расценки по оплате за проезд. Руководитель ООО

«Экипаж», осуществляющего перевозки пассажиров маршрутными такси на основе договора с местной администрацией, посчитал данное постановление главы администрации незаконным, поскольку, по его мнению, оно должно распространяться только на муниципальные транспортные предприятия. Его же фирма должна иметь право самостоятельно устанавливать как маршруты движения, так и величину оплаты за проезд. За разъяснением он обратился в прокуратуру.

От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю ООО «Экипаж».

Задание 14

Директор муниципальной гимназии обратился к заведующему отделом образования администрации муниципального района с просьбой о выделении дополнительных средств на ремонт компьютерного класса и закупку новых компьютеров, поскольку в ходе проверки школы районной санэпидстанцией было установлено, что компьютерный класс не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям, а устаревшие компьютеры наносят вред здоровью детей. Заведующий районо разъяснил директору гимназии, что в бюджете района средства на эти расходы не предусмотрены, и посоветовал ему самостоятельно поискать спонсоров либо собрать на эти цели деньги с родителей учеников.

Оцените рекомендацию заведующего отделом образования районной администрации с точки зрения соответствия ее законодательству.

Задание 15

В целях разработки проекта плана перспективного экономического и социального развития города администрация городского округа направила всем предприятиям,

расположенным на территории города, запросы о проектах планов их развития на ближайшие годы, с тем, чтобы учесть экономические и социальные показатели деятельности этих предприятий в плане развития города. Руководители трех предприятий, находящихся в государственной федеральной собственности, отказались предоставлять какие-либо сведения о своей деятельности.

Прокомментируйте данную ситуацию на предмет соответствия ее законодательству.

Задание 16

В связи с трудностями в обеспечении населения района овощной продукцией, возникшими из-за засухи, глава районной администрации издал постановление, которым обязал все предприятия, занимающиеся закупками и поставками этой продукции в район, в первую очередь поставлять ее муниципальным торговым предприятиям по фиксированным ценам. Кроме того, для всех розничных торговых предприятий были установлены фиксированные торговые надбавки на овощную продукцию. За нарушение данного постановления были предусмотрены штрафные санкции.

Законно ли данное постановление главы администрации?

Задание 17

Совет народных депутатов муниципального района утвердил Правила бытового обслуживания населения района, которым определил режим работы предприятий, занятых оказанием бытовых услуг, а также расценки на эти услуги. В решении районного Совета отмечалось, что данные Правила обязательны для всех предприятий бытового обслуживания населения, расположенных на территории муниципального района.

Законно ли данное решение Совета народных депутатов муниципального района?

Задание 18

Городской муниципальной совет принял решение о том, что графики работы всех торговых предприятий в городском поселении устанавливаются их руководителями по согласованию с начальником управления торговли городской администрации. Кроме того, руководители наиболее крупных предприятий, независимо от формы собственности, подлежат утверждению главой городской администрации.

Соответствует ли законодательству данное постановление городского совета?

Задание 19

Депутаты постоянной комиссии по образованию городской Думы, проверив ряд муниципальных школ города, пришли к выводу о том, что состояние учебно-воспитательной работы в школах является неудовлетворительным. На заседании комиссии депутаты пригласили главу местной администрации и рекомендовали ему принять необходимые меры по исправлению ситуации, в том числе: освободить от должности директоров трех муниципальных школ, а их заместителям по учебно-воспитательной работе объявить выговоры; обязать руководителей всех школ ежемесячно согласовывать с отделом образования администрации городского округа планы мероприятий, проводимых в школах; установить, что максимальная численность в классах не должна превышать 23 учеников.

Соответствуют ли законодательству рекомендации постоянной комиссии?

Задание 20

В администрацию сельского поселения обратилась с заявлением семья вынужденных переселенцев с просьбой предоставить им бесплатное жилье, устроить детей в школу и

детский сад, а главе семьи предоставить в сельской школе место учителя истории в соответствии с его дипломом.

Что может сделать в этой ситуации администрация сельского поселения?

Задание 21

Члены общественного экологического движения выявили ряд нарушений законодательства об охране природы предприятиями городского округа, в частности, выброс в атмосферу вредных веществ, слив в реки неочищенных вод, вырубку зеленых насаждений и т.п. и обратились к главе городской администрации с требованиями принять срочные меры к нарушителям. Глава администрации ответил, что эти вопросы не входят в компетенцию администрации городского округа, поэтому свое заявление о выявленных нарушениях они должны направить в прокуратуру.

Соответствует ли законодательству заявление главы администрации городского округа? Какие вопросы в области охраны природы входят в компетенцию органов местного самоуправления?

Задание 22

В связи с недостаточностью средств сельского бюджета для содержания местного памятника истории и культуры (бывшей графской усадьбы) глава администрации сельского поселения обратился к главе администрации муниципального района, в состав которого входит данное поселение, с просьбой осуществлять финансирование работ по содержанию данного памятника из средств районного бюджета. На очередной сессии районного Совета народных депутатов глава районной администрации внес предложение удовлетворить просьбу главы сельской администрации и внести соответствующие изменения в бюджет муниципального района.

Какое решение по данному вопросу может принять районный Совет народных депутатов?

Задание 23

Городская Дума утвердила план строительства муниципального жилья в городском округе на предстоящий год, определила в качестве подрядчиков строительства три наиболее крупные строительные фирмы города и поручила городской администрации заключить с ними договоры на строительство муниципальных жилых домов. Однако глава городского округа, являющийся главой администрации, отказался подписывать данное решение городской Думы.

Имеются ли у главы городского округа основания для отклонения решения городской Думы?

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Как определена компетенция местного самоуправления в Европейской хартии местного самоуправления?

2. Дайте сравнительную характеристику определениям вопросов местного значения, данным федеральными законами от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ и от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Могут ли изменяться определение вопросов местного значения и их перечни без внесения изменений в Конституцию Российской Федерации?

4. Приведите определение вопросов местного значения по результатам изучения темы или сформулируйте и обоснуйте собственное определение вопросов местного значения.

5. Приведите данное законом определение отдельных государственных полномочий, передаваемых для осуществления органам местного самоуправления.

Тесты

1. В какой из глав Конституции Российской Федерации определен статус местного самоуправления:

- а) глава 1. Основы конституционного строя;

- б) глава 2. Права и свободы человека и гражданина;
- в) глава 3. Федеральное устройство;
- г) глава 5. Региональное устройство;
- д) глава 8. Местное самоуправление?

2. В какой из глав Конституции Российской Федерации определены установление принципов организации местного самоуправления

- а) глава 1. Основы конституционного строя;
- б) глава 2. Права и свободы человека и гражданина;
- в) глава 3. Федеральное устройство;
- г) глава 5. Региональное устройство;
- д) глава 8. Местное самоуправление?

3. В какой из глав Конституции Российской Федерации определена сфера деятельности местного самоуправления:

- а) глава 1. Основы конституционного строя;
- б) глава 2. Права и свободы человека и гражданина;
- в) глава 3. Федеральное устройство;
- г) глава 5. Региональное устройство;
- д) глава 8. Местное самоуправление?

4. В системе муниципальных правовых актов кем принимаются решения по важнейшим вопросам местного значения, затрагивающим интересы населения:

- а) населением на референдумах и сходах;
- б) представительным органом;
- в) председателем представительного органа;
- г) главой местной администрации;
- д) главой муниципального образования?

5. В системе муниципальных правовых актов кем принимаются правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования:

- а) населением на референдумах и сходах;
- б) представительным органом;
- в) председателем представительного органа;
- г) главой местной администрации;

- д) главой муниципального образования?
6. В системе муниципальных правовых актов кем принимаются постановления по вопросам, связанным с осуществлением переданных государственных полномочий:
- а) населением на референдумах и сходах;
 - б) представительным органом;
 - в) председателем представительного органа;
 - г) главой местной администрации;
 - д) главой муниципального образования?

Тематика рефератов

1. Особенности конституционно-правового регулирования разграничения федерального и регионального законодательства в регламентации вопросов организации местного самоуправления. Взаимодействие органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления

2. Проблемы нового закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

3. Соотношение государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации

4. Правовые основы местного самоуправления

5. Конституционно-правовые и международно-правовые основы российской модели местного самоуправления

6. Взаимоотношения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления: сравнительно-правовой анализ норм конституций (уставов) субъектов Российской Федерации

7. Принципы построения модели взаимоотношений государства и местного самоуправления

8. Особенности государственного контроля за местным самоуправлением

Тема 4. Экономическая основа местного самоуправления

Вопросы для обсуждения

1. Состав экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальное имущество.
3. Местные бюджеты.
4. Бюджетные и налоговые полномочия органов местного самоуправления.
5. Некоммерческие организации муниципальных образований.
6. Межмуниципальные коммерческие организации.

Практические задания

Задание 1

Государственное предприятие решило продать складское помещение, расположенное на территории поселка, и, соответствующее объявление, нашло выгодного для себя покупателя. Однако глава поселковой администрации заявил, что данное здание должно быть продано в муниципальную собственность, так поселок испытывает значительные трудности в хранении для населения продукции. Руководитель предприятия с доводом администрации не согласился.

Как следует решать дело?

Задание 2

Сельская администрация, учитывая мнение населения, изменила режим работы предприятий торговли и общественного питания. Правление районного потребительского общества (райпо) неодобрительно отнеслось к данному решению, полагая, что только оно вправе устанавливать время работы подведомственных ему организаций.

Законны ли возражения райпо?

Задание 3

Мэр города направил в административную комиссию материалы для привлечения к административной ответственности директора частного кирпичного завода. Поводом послужило невыполнение этим руководителем решений городского совета. Рассмотрев представленный материал, административная комиссия оштрафовала директора на 50 минимальных месячных окладов.

Правомерны ли действия мэра и такое решение комиссии?

Задание 4

Глава городской администрации принял постановление о предоставлении ООО «Мастер» льготы по налогу на добавленную стоимость в размере 80%, а по местным налогам и сборам — в размере 100%. Данное постановление было опротестовано прокуратурой.

Какие положения законодательства нарушил своим постановлением глава администрации?

Задание 5

Гражданка В. с несовершеннолетним сыном занимала двухкомнатную квартиру, находящуюся в муниципальном жилищном фонде. В январе 2005 г. она приватизировала эту квартиру, в марте того же года продала ее другому гражданину, а в июне 2005 г. умерла.

Прокурор обратился в суд с иском в интересах несовершеннолетнего сына умершей гражданки В., требуя признать договор купли-продажи квартиры недействительным. По мнению прокурора, договор был заключен с нарушением статьи 60 Семейного кодекса Российской Федерации.

Будут ли применяться судом при разрешении данного иска нормы Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

Задание 6

В связи с тяжелым финансовым положением директор муниципального предприятия по санитарной очистке города решил сократить объем работ, связанных с обслуживанием жилых домов частного сектора, продать две автомашины и гараж частной фирме «Спецобслуживание», а вырученные средства направить на выплату процентов по кредиту, который был ранее получен в банке.

Об этих намерениях стало известно депутату городской Думы, в избирательном округе которого расположено данное муниципальное предприятие. Депутат обратился к юрисконсульту городской Думы с просьбой оценить законность планируемой руководством муниципального предприятия сделки.

От имени юрисконсульта подготовьте ответ депутату городской Думы.

Задание 7

Директор муниципального хлебобулочного комбината решил принять предложение некоторых руководителей частных хлебопекарен о создании общества с ограниченной ответственностью «Хлебопек». Для того, чтобы изыскать средства для внесения в уставный капитал общества, директор комбината поручил юрисконсульту подготовить проект договора о продаже неиспользуемых складских помещений фирме «Астра». Однако юрисконсульт комбината отказался составлять данный договор, считая эту сделку незаконной.

Имеются ли у юрисконсульта законные основания для отказа?

Задание 8

Жители села Масловка, входящего в состав сельского поселения, провели сход, на котором приняли решение о сборе средств для строительства нового моста через речку, и обратились к главе администрации поселения с просьбой

открыть специальный счет, на который будут зачисляться средства, а также выступить заказчиком на строительство моста. Однако глава администрации ответил жителям села Масловка, что решение их схода не может быть выполнено на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию сельского совета.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения ее соответствия законодательству.

Задание 9

Гражданин И.И. Петров обратился в администрацию городского округа с просьбой предоставить ему льготы на проезд в городском пассажирском транспорте, так как он является ветераном спорта и известным в области тренером, но пока не вышел на пенсию и поэтому льготный проездной билет ему не полагается.

Какой ответ должен получить И.И. Петров?

Задание 10

Глава администрации городского округа принял постановление, которым предоставил ООО «Мастер» льготу по налогу на добавленную стоимость в размере 50 процентов, а по земельному налогу – в размере 75 процентов. Данное постановление было опротестовано прокуратурой.

Какие положения законодательства нарушены постановлением главы администрации?

Задание 11

По результатам прошедшего финансового года областная Дума приняла постановление, предусматривающее изъятие из бюджетов Киршанского и Сосновского муниципальных районов, а также городского округа Пикалев сумм превышения доходов над расходами в размере 500 тысяч рублей и зачисления данных средств в фонд финансовой поддержки

муниципальных районов в целях выравнивания уровня их бюджетной обеспеченности.

Депутаты Пикалевской городской Думы сочли данное постановление областной Думы незаконным и обжаловали его в областной суд.

Какое решение должно быть принято судом?

Задание 12

Отдел здравоохранения администрации муниципального района создал муниципальную стоматологическую поликлинику, оказывающую населению, помимо бесплатной медицинской помощи, платные услуги на договорной основе, а также утвердил расценки на эти услуги. Директором поликлиники был назначен по совместительству заместитель заведующего отделом здравоохранения администрации муниципального района.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

Задание 13

Директор фирмы «Глобус» обратился в регистрационную службу для перерегистрации устава фирмы. Руководитель регистрационной службы потребовал от директора фирмы, помимо уплаты сбора за перерегистрацию, сделать определенный взнос во внебюджетный фонд по поддержке малого предпринимательства, образованный местной администрацией.

Законно ли требование руководителя регистрационной службы?

Задание 14

На рассмотрение областной Думы был внесен проект комплексной программы развития здравоохранения в области на ближайшие 5 лет, в соответствии с которым предусматривалось

строительство новых больниц в трех районах области, реконструкция двух городских поликлиник, а также оснащение сельских медпунктов новым оборудованием. В проекте закона области указывалось, что финансирование программы должно осуществляться совместно за счет средств областного и местных бюджетов, причем на долю областного бюджета приходится 30 процентов от необходимого объема финансирования.

Руководители органов местного самоуправления, присутствовавшие на заседании областной Думы, возразили против такого распределения финансирования, отметив, что областная программа должна финансироваться за счет областного бюджета, местные бюджеты не имеют достаточных средств на эти цели. В ответ на это председатель областной Думы сказал, что органы государственной власти области вправе передавать органам местного самоуправления некоторые свои полномочия. Кроме того, развитие сети муниципальных учреждений здравоохранения в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к предметам ведения местного самоуправления, поэтому область просто оказывает помощь муниципальным образованиям.

За разъяснениями решили обратиться к присутствовавшему на заседании заместителю прокурора области.

От имени заместителя прокурора области подготовьте разъяснение по данному вопросу.

Задание 15

В районную администрацию поступило заявление от группы начинающих фермеров, в котором они просили освободить их от уплаты земельного налога в течение трех лет со дня образования фермерского хозяйства.

Может ли районная администрация удовлетворить заявление фермеров?

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Сформулируйте понятие экономической основы местного самоуправления. Назовите, что входит в ее состав.
2. Перечислите особенности муниципальной собственности по сравнению с государственной собственностью.
3. Назовите основные способы формирования муниципальной собственности. Кто является собственником муниципального имущества?
4. Как распределяются полномочия по управлению имуществом муниципального образования между органами местного самоуправления?
5. Перечислите полномочия органов местного самоуправления в отношении муниципальных предприятий и учреждений.
6. Определите понятие приватизации муниципальной собственности. Какими способами она осуществляется? Какую роль играет приватизация муниципальной собственности в экономическом развитии муниципальных образований?
7. Что такое муниципальный бюджет, какова его структура? Что такое консолидированный бюджет? В бюджетах каких муниципальных образований могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов?
8. Назовите основные виды поступлений в местные бюджеты от использования муниципального имущества. Какие виды местных налогов предусмотрены действующим законодательством? Дайте определения дотации, субвенции, субсидии.
9. Что понимается под средствами самообложения граждан? Каков порядок принятия решения населением о самообложении?

10. Каковы основные направления расходования средств из местных бюджетов?

11. Что такое муниципальный заказ? Каковы правовые основы размещения муниципальных заказов?

12. Что такое «уровень бюджетной обеспеченности» муниципальных образований? В каких случаях и за счет каких источников осуществляется выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований? Каков порядок определения размера дотаций, перечисляемых муниципальным образованиям из фондов финансовой поддержки, а также субвенций, изымаемых из бюджетов муниципальных образований в фонд финансовой поддержки муниципальных образований?

13. Охарактеризуйте основные стадии бюджетного процесса на основании нормативного правового акта муниципального образования, в котором вы проживаете.

Тесты

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют:

- а) муниципальные земли и природные ресурсы;
- б) имущество предприятий, находящихся на территории муниципального образования;
- в) финансовые средства муниципальных бюджетов;
- г) государственное имущество, переданное органам местного самоуправления для исполнения государственных полномочий;
- д) муниципальная собственность.

2. Органы государственной власти Российской Федерации и ее субъектов в целях содействия развитию экономической основы местного самоуправления обеспечивают:

- а) регулирование (с помощью законов) порядка передачи объектов государственной собственности в

муниципальную;

б) разработку различных направлений развития экономики муниципальных образований;

в) передачу органам местного самоуправления материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми данные органы могут наделяться в соответствии с законом;

г) разработку государственных минимальных социальных стандартов;

д) компенсацию органам местного самоуправления дополнительных расходов, возникающих при выполнении принятых государственных решений.

3. Среди перечисленных ниже выберите полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью:

а) осуществлять права собственника в отношении входящего в состав муниципальной собственности;

б) определять порядок приватизации государственной собственности, находящейся на территории муниципального образования;

в) передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим или юридическим лицам, сдавать в аренду, определять условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов;

г) отчуждать имущество физических лиц и организаций, находящихся на территории муниципального образования;

д) определять порядок приватизации муниципальной собственности.

4. Кто является главным субъектом (субъектами) права муниципальной собственности:

а) глава муниципального образования;

б) представительный орган муниципального

образования;

в) местное сообщество;

г) структурные органы и подразделения местной администрации;

д) орган управления муниципальным хозяйством;

е) муниципальные унитарные предприятия и муш учреждения;

ж) другие организации, обладающие правом управления муниципальной собственностью?

5. Кто является второстепенным субъектом (субъектами) муниципальной собственности:

а) глава муниципального образования;

б) представительный орган муниципального образования;

в) местное сообщество;

г) структурные органы и подразделения местной администрации;

д) орган управления муниципальным хозяйством;

е) муниципальные унитарные предприятия и муниципального учреждения;

ж) другие организации, обладающие правом управления муниципальной собственностью?

6. Какие из перечисленных ниже моментов деятельности по осуществлению муниципальных услуг объясняют целесообразность создания муниципальных предприятий:

а) предоставление таких услуг, которые требуют быстрой реакции на изменения рынка;

б) обеспечение социальной справедливости и предотвращение дискриминации потребителей услуг,

в) желание рисковать;

г) возможность муниципальной власти влиять на цены и тарифы;

д) использование успешного опыта других предприятий;

е) бесперебойное, гарантированное по объему и качеству исполнение важнейших муниципальных услуг.

7. Какие проблемы и трудности связаны с участием частного сектора в предоставлении муниципальных услуг.

- а) противостояние со стороны влиятельных лиц;
- б) незаинтересованность в экономном расходовании ресурсов;
- в) потенциальная зависимость органов местного самоуправления от подрядчиков;
- г) нарушение привычного порядка работы с клиентами;
- д) наличие конкуренции между частными и муниципальными предприятиями в сфере услуг для населения?

8. Главными факторами цикличности процесса управления развитием муниципального образования являются:

- а) сезонность работ хозяйствующих субъектов;
- б) период полномочий органов местного самоуправления;
- в) бюджетный процесс;
- г) местные традиции;
- д) влияние общественности;
- е) крупные инвестиционные проекты.

9. Среди перечисленных ниже выберите и расположите по порядку основные этапы управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования в период разработки программы развития:

- а) постановка целей;
- б) оценка потенциала и ресурса развития;
- в) разработка и принятие бюджета развития;
- г) разработка концепции комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- д) исполнение бюджета развития;

е) сбор и обработка информации.

10. Какие из перечисленных ниже действий соответствуют формам размещения муниципального заказа:

а) проведение торгов в форме конкурса;

б) запрос котировок цен товаров, работ и услуг;

в) закупки товаров, работ и услуг у единственного исполнителя;

г) закупки товаров, работ и услуг в условиях чрезвычайных ситуаций;

д) закупки товаров, работ и услуг у исполнителя с лучшим финансовым состоянием?

11. Муниципальная собственность обладает специфическими. Так, подобно государственной собственности, она не может быть разделена на паи и передана частным лицам; подобно частной собственности, она представляет собой собственность территориального сообщества граждан и отделена от государственной собственности. Полностью ли отражают приведенные характеристики эту специфику:

а) да, полностью;

б) нет, не полностью.

12. Какие из перечисленных ниже положений являются признаками приватизации муниципального имущества:

а) возмездность;

б) принадлежность к муниципальной собственности;

в) покупателями приватизируемых объектов являются субъекты частной собственности;

г) безвозмездная передача муниципальной собственности унитарному предприятию?

Тематика рефератов

1. Реформа местного самоуправления и ее финансовое обеспечение

2. Понятие и порядок формирования собственных доходов местных бюджетов

3. Финансовое обеспечение местного самоуправления
4. Понятие и принципы финансовой деятельности государства и муниципальных образований
5. Бюджет и бюджетные правоотношения муниципальных образований Российской Федерации
6. Характеристика экономической основы системы местного самоуправления
7. Реформа местного самоуправления: взгляд из региона
8. Проблемы правового регулирования инновационного управления муниципальной собственностью
9. Проблемы регулирования имущественных правоотношений с участием органов местного самоуправления

Тема 5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Вопросы для обсуждения

1. Ответственность органов и выборных лиц местного самоуправления перед населением.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
3. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Практические задания

Задание 1

Глава администрации муниципального района направил письменное обращение в районную прокуратуру с просьбой провести проверку деятельности фирмы «Марс» и привлечь к уголовной ответственности ее руководителя за систематическое нарушение нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления района.

Должна ли быть выполнена просьба главы районной администрации? Какие меры ответственности предусмотрены законодательством за данные нарушения?

Задание 2

При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров в городском поселении муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады и ограждения некоторых домов. Жители этих домов обратились в районный суд с иском к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Должен ли суд принять данный иск к рассмотрению?

Задание 3

Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой привлечь к ответственности в виде штрафа депутата от их избирательного округа за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не проводит встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

Задание 4

Группа депутатов районного совета, недовольная позицией главы муниципального образования, возглавляющего

совет, решила бойкотировать заседания совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседаний кворума, совет муниципального района не проводил заседаний в течение четырех месяцев. Возмущенные такой ситуацией жители муниципального района обратились в областную Думу с просьбой прекратить досрочно полномочия районного совета и объявить новые выборы.

От имени областной Думы подготовьте ответ жителям муниципального района.

Задания 5

На сессии районного совета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения ранее принятых решений совета. Депутаты отметили, что одна из коммерческих фирм систематически допускает нарушения положений, установленных районным советом, и приняли решение наложить штраф на руководителя фирмы.

Получив копию решения районного совета, руководитель фирмы обратился с жалобой в районную прокуратуру, указав на то, что ранее никаких предупреждений от районного совета он не получал.

От имени прокуратуры подготовьте ответ руководителю коммерческой фирмы.

Задание 6

Пенсионер А. в марте 2007 года обратился в администрацию городского округа с просьбой установить светофор на перекрестке рядом с его домом, на котором часто происходят дорожно-транспортные происшествия. Через месяц из администрации ему пришел ответ, что для принятия решения о целесообразности установки светофора его письмо направлено в Управление ГИБДД области. Спустя полгода, в сентябре 2007 года администрация города уведомила пенсионера А., что вопрос будет решаться после принятия бюджета на очередной

финансовый год, год, так как в бюджете текущего года средств на эти цели недостаточно. После утверждения бюджета городского округа на 2008 год в феврале 2008 года пенсионер вновь обратился в администрацию с напоминанием о своей просьбе, на что в апреле 2008 года получил ответ, что все городские дороги состоят на балансе муниципального предприятия «Горкомхоз», которое и отвечает за их состояние. На обращение в данное муниципальное предприятие пенсионеру А. в мае 2008 года сообщили, что планом предприятия на 2007 год работы по установке светофора на данном перекрестке не предусмотрены, средства на эти цели отсутствуют. Поэтому его вопрос будет решаться в следующем финансовом году.

После этого пенсионер А. обратился в районный суд по месту жительства с иском по поводу бездействия администрации городского округа и привлечении ее к ответственности.

Как должен быть разрешен данный конфликт?

Задние 7

Уставом сельского поселения предусмотрено, что Совет народных депутатов поселения состоит из 12 депутатов. Глава поселения избирается депутатами из своего состава и осуществляет полномочия председателя Совета народных депутатов поселения. На первой сессии вновь избранного Совета народных депутатов было выдвинуто два кандидата на пост главы поселения – Авдеев и Павлов. В ходе тайного голосования выяснилось, что голоса депутатов разделились поровну между двумя кандидатами. На следующем заседании Совета ни один из кандидатов также не набрал большинства голосов депутатов. После этого глава сельской администрации заявил депутатам, что в данной ситуации решающим должно быть его мнение и высказался за кандидатуру Авдеева. Депутаты – сторонники Павлова в знак протеста покинули

заседание Совета, после чего в течение четырех месяцев Совет народных депутатов сельского поселения не смог провести ни одного правомочного заседания из-за отсутствия кворума.

Глава администрации сельского поселения обратился в суд с заявлением о признании факта бездействия представительного органа сельского поселения противоречащим законодательству и нарушающим права жителей поселения на местное самоуправление.

Оцените сложившуюся ситуацию с точки зрения законодательства.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Перед кем органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность?

2. Каким документом определяются основания наступления ответственности органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением?

3. Каким федеральным законом определяется право населения отозвать депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления?

4. На основании решения какой инстанции (органа) наступает ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством?

5. В каких случаях наступает ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством?

6. Когда наступает ответственность представительного органа муниципального образования перед государством?

7. Каковы основания для роспуска представительного органа муниципального образования?

8. Как и в течение какого срока может быть обжалован закон субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования?

9. Когда наступает ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством?

10. В каких случаях высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации?

11. Как и в течение какого срока глава муниципального образования или глава местной администрации вправе обжаловать правовой акт об отрешении от должности, изданный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в отношении них?

12. Назовите инициаторов удаления главы муниципального образования в отставку.

13. Перечислите основания для удаления главы муниципального образования в отставку.

14. Какова процедура удаления главы муниципального образования по инициативе представительного органа муниципального образования?

15. Какова процедура удаления главы муниципального образования по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации?

16. Перечислите случаи временного осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тесты

1. Относятся ли к полномочиям органов государственной

власти Российской Федерации в области местного самоуправления следующие полномочия: владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью:

- а) да;
- б) нет?

2. Относятся ли к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления следующие полномочия: принятие федеральных программ развития местного самоуправления:

- а) да;
- б) нет?

3. Из перечисленных ниже выберите предметы ведения местного самоуправления, выделенные Л.А. Велиховым применительно к городскому самоуправлению:

- а) основное благоустройство;
- б) вопросы местного значения, относящиеся к ведению местного самоуправления;
- в) благоустройство в узком смысле слова;
- г) отдельные государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления;
- д) благоустройство в широком смысле слова.

4. Из перечисленных ниже выберите предметы ведения местного самоуправления, выделенные Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- а) основное благоустройство;
- б) вопросы местного значения, относящиеся к ведению местного самоуправления;
- в) благоустройство в узком смысле слова;
- г) отдельные государственные полномочия, которыми наделены органы местного самоуправления;
- д) благоустройство в широком смысле слова.

5. Что отнесено к предметам ведения местного

самоуправления в рамках территории муниципального образования в России Федерации:

а) принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль над их соблюдением;

б) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;

в) распоряжение местными финансами, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;

г) регулирование использования водных объектов, месторождений общераспространенных полезных ископаемых и недр;

д) вопросы организации и содержания учреждений профессионального образования?

6. Правильно ли утверждение, что устав муниципального образования должен проходить регистрацию в органах юстиции (т.е. принятие его населением и опубликование не является осно для его вступления в силу):

а) да;

б) нет.

7.Правильно ли утверждение, что устав муниципального образования носит всеобъемлющий характер, но при этом отдельные положения устава не являются исчерпывающими:

а) да;

б) нет?

8.Среди перечисленных ниже выберите существенные признаки местного самоуправления как власти особого рода:

а) наличие рамок (границ);

б) наличие собственной компетенции;

в) самостоятельные источники средств для решения местных проблем;

г) ответственность перед населением;

д) динамизм в развитии.

9. Среди перечисленных ниже выберите вопросы, не относящиеся к компетенции местных органов власти:

- а) основное благоустройство;
- б) политико-административные дела;
- в) дела общего управления;
- г) благоустройство в узком смысле;
- д) социально-экономические дела;
- е) благоустройство в широком смысле (как удовлетворение социальных нужд).

10. Среди перечисленных ниже выберите положения, не относящиеся к основным правам органов власти местного самоуправления:

- а) право юридического лица;
- б) соблюдение установленных в государстве норм и правил хозяйственной деятельности;
- в) местное нормотворчество;
- г) установление санкций за нарушение принятых решений;
- д) отчуждение имущества (в оговоренных законом случаях);
- е) самостоятельное формирование, утверждение и расходование бюджета;
- ж) содержание расквартированных воинских частей;
- з) содержание судов;
- и) самостоятельное формирование и утверждение структуры управления хозяйством и органов власти;
- к) распоряжение имуществом.

Тематика рефератов

1. Проблемы законодательного регулирования отзыва выборных лиц местного самоуправления

2. Эволюция механизма муниципально-правовой ответственности глав муниципальных образований
Вмешательство органов государственной власти в компетенцию органов местного самоуправления: механизм и правовые проблемы

3. Классификация ответственности (ее виды) органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципально-правовой науке

4. Глава органа местного самоуправления как субъект должностного преступления

5. Возможность привлечения к дисциплинарной ответственности выборных должностных лиц органов местного самоуправления

6. Особенности контроля органов государственной власти за деятельностью органов местного самоуправления по разным основаниям

7. Особенности административной ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц

8. Контроль за деятельностью и ответственность власти: муниципальный уровень.

9. Контроль, ответственность власти и иные гарантии права на осуществление местного самоуправления.

10. Особенности использования органов конституционного правосудия для защиты права на осуществление местного самоуправления

11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами

Тема 6. Муниципальное управление как наука и вид профессиональной деятельности: предмет, методы, принципы

Вопросы для обсуждения

1. Муниципальное управление как наука.

2. Общественные отношения, регулируемые на муниципальном уровне: состав и структура.

3. Муниципальное хозяйство: подходы к определению, состав и структура.

4. Население и органы местного самоуправления как составляющие субъекта муниципального управления.

5. Базовые модели структур органов местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов.

6. Принципы и подходы к проектированию структур местных администраций.

7. Проектирование базовой структуры местной администрации для городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов.

Практические задания

Задание 1

На основе существующих классификаций проанализируйте структуру органов местного самоуправления в вашем муниципальном образовании. Определите, в какой мере структура органов управления муниципального образования соответствует объекту управления.

Сформулируйте предложения по совершенствованию структуры управления.

Задание 2

Проанализируйте преимущества и недостатки выборов и назначения глав местных администраций. Заполните следующую таблицу.

Признак для сравнения	Преимущества	Недостатки
Глава администрации избирается населением и руководит деятельностью местной администрации на принципах единоначалия		
Глава администрации занимает эту должность ¹ по контракту, заключенному с представительным органом местного самоуправления		
Администрация возглавляется коллегиальным органом — комиссией		

Задание 3

Для крупных городов весьма актуальна проблема организации, регулирования и координации жизненно важной отрасли — комплекса объектов торговли и услуг, обеспечивающих удовлетворение важнейших социально-экономических потребностей горожан. Особая значимость этой сферы обусловлена тем, что основные ее субъекты — предприятия — находятся теперь преимущественно в частной собственности.

На коллегии мэрии муниципального образования рассматривался проект стратегии развития муниципального образования до 2016 г. При этом было признано необходимым выделить в этом документе специальный раздел, посвященный стратегии развития сферы торговли и услуг. Предстояло ответить, прежде всего, на вопросы о том, насколько велико влияние органов власти на развитие потребительского рынка; как лучше провести реорганизацию структурного подразделения органа местного самоуправления, которое отвечает за развитие потребительского рынка и сферы услуг.

Перед работниками данного подразделения были поставлены следующие задачи:

- провести «ревизию» отрасли в пределах города для определения возможных направлений стратегического влияния;
- проанализировать деятельность самого структурного подразделения и выявить его наиболее эффективно реализуемые функции;
- сформировать эффективно действующую структуру, направленную на поддержку и развитие малого предпринимательства в сфере торговли и услуг.

Следует учесть, что на территории указанного муниципального (образования находятся представительства разных федеральных и региональных структур, которые в той или иной мере участвуют в регулировании потребительского рынка и должны делегировать часть своих полномочий муниципальным властям.

Заседанию в мэрии предшествовало исследование работы

различных объектов сферы торговли и услуг. Результаты этого исследования уже были использованы при реструктуризации имеющейся системы поддержки данной отрасли. Известно, что 78% объектов (магазины, химчистки, ателье, кафе, рестораны) находятся в сфере предпринимательства, а 17% предприятий данной отрасли составляют муниципальные объекты. Также выявлено, что объекты рассматриваемой инфраструктуры распределены по территории города крайне неравномерно, и это не отвечает реальным запросам горожан. Большинство крупных объектов сосредоточено в центре города, что создает большую нагрузку на муниципальный транспорт.

Общественные интересы города (выражаются органами муниципальной власти) приходят в противоречие с интересами малого и среднего бизнеса (его объектами служат предприятия торговли и услуг). Мэрия считает необходимым принять меры для разрешения этого противоречия. Следовательно, на смену контролирующей и регулирующей функции органов местного самоуправления приходит функция посредника и консультанта для объектов потребительского рынка, особенно находящихся в муниципальной собственности.

На территории данного муниципального образования находится 10 муниципальных рынков. Каждый из них выполняет важную социальную функцию, способствует решению проблемы занятости. Данный тип предприятия — объект муниципальной собственности, предназначенный для развития малого предпринимательства на территории муниципального образования. Однако со временем он становится независимым и обособленным хозяйствующим субъектом, который не подотчетен ни комитету по управлению муниципальным имуществом, ни управлению по торговле и услугам.

В динамике рентабельности подобных предприятий наблюдается интересная особенность. В случае, если муниципальное предприятие специализируется на организации розничной торговли, создании торговых мест, предоставлении

услуг предпринимателям (охрана, склады, хранение, транспорт), уровень рентабельности может превышать. Однако изучение показало, что указанные муниципальные предприятия путем диверсификации снижают свою рентабельность до нижнего предела, перекладывая убытки на муниципальный бюджет.

Таким образом, необходимо изменить подход к организации системы взаимодействия органов местного самоуправления с экономическими структурами сферы торговли, отказавшись от отраслевого принципа управления.

Вопросы для обсуждения

1. Как должна выглядеть новая структура взаимодействия органов местного самоуправления и предприятий сферы торговли и услуг?

2. Какие новые функции, направленные на поддержку сферы торговли и услуг, должны быть организационно и юридически оформлены при реструктуризации данной системы?

3. Какие информационные задачи возникают в рассматриваемой ситуации?

Задание 4

Приближается праздник — 500 лет со дня основания города Загорье. Городская дума решила отметить этот юбилей, провести праздник, а заодно и обеспечить пополнение местного бюджета. Указанная проблема обсуждается на заседании думы.

Необходимо принять решение о месте проведения праздника — на открытом воздухе или в здании городского театра. Интересно, что при любом варианте финансовый результат мероприятия во многом будет зависеть от погоды.

В первом случае хорошая солнечная погода сыграет на руку организаторам праздника: все население г. Загорья выйдет на улицы, праздничные мероприятия соберут массу участников, и городской бюджет пополнится солидной суммой. Однако, если в день юбилея будет дождь, у праздничных эстрад, аттракционов и иных мест развлечения соберется, конечно, намного меньше посетителей, что

скажется на общей сумме доходов.

Во втором случае плохая погода не окажет негативного влияния на проведение праздника. Однако, если погода будет хорошей, многие жители г. Загорья предпочтут радоваться солнцу, гулять или работать в садах и огородах, чем проводить время под крышей.

Итак, каждый из двух вариантов решения имеет свои плюсы и минусы. Для принятия решения явно не хватает следующей информации:

1) насколько вероятна в день праздника солнечная погода и насколько — дождливая;

2) каковы финансовые результаты праздника при различных вариантах сочетания погоды и места проведения (таких сочетаний четыре: праздник на открытом воздухе в солнечную погоду; под дождем; праздник в театре в хорошую погоду; в ненастье).

На первый вопрос дума поручает ответить городскому центру, на второй — группе в составе режиссеров праздника, бухгалтеров и представителей торговых фирм. Перед началом следующего задания депутаты думы г. Загорье получают запрошенные ими количественные данные, сведенные в таблицу.

Прибыль города при различных вариантах проведения
праздника, тыс. руб.

Погода	Вариант проведения праздника	
	на открытом воздухе	в театре
Солнечно (вероятность 60%)	1000	750
Дождь (вероятность 40%)	200	500

Выдержка из стенограммы последовавшей дискуссии приведена ниже.

- Надо получить побольше при самом плохом раскладе, — сказал депутат Воробьев. — А хуже всего может быть при дожде: в этом случае доходы (по сравнению с солнечной погодой)

уменьшаются при любом нашем решении. При дожде на открытом воздухе заработаем 200 тыс.руб., а собравшись в театре — 500 тысяч руб. Значит, надо проводить праздник в театре — и как минимум 500 тысяч руб. нам обеспечены.

-Нельзя быть таким пессимистом, — заявил депутат Лебедев. — Чаще всего в нашем городе солнечно, дожди — лишь исключение. Нужно надеяться, что все пойдет, как мы хотим: будет солнечно, мы проведем праздник на открытом воздухе и получим миллион рублей в бюджет Загорья.

- На мой взгляд, и Воробьев, и Лебедев обсуждают крайние случаи – самый худший вариант и самый лучший, — взял слово депутат Чибисов, профессор-математик местного университета, специалист по теории вероятностей ятностей. — Надо рассмотреть ситуацию со всех сторон, учесть все возможности. Рассмотрим сначала первый вариант — праздник на открытом воздухе. Мы получим 1000 тыс. руб. в 60% случаев (когда будет солнце) и 200 тыс. руб. в 40% случаев (при дожде), значит, в среднем $1000 * 0,6 + 200 * 0,4 = 600 + 80 = 680$ (тыс. руб.). Для второго варианта аналогичный расчет дает: $750 * 0,6 + 500 * 0,4 = 450 + 200 = 650$ (тыс. руб.). Зн выгоднее проводить праздник на открытом воздухе.

- Коллега Чибисов рассуждает так, как будто мы будем отмечать 500-летие Загорья каждый год, да и все данные в таблице лет 100 меняться не будут, — вступил в дискуссию депутат Куликов, экономист по профессии. — Но нам предстоит провести только один праздник, и сделать это надо так, чтобы потом не жалеть об упущенных возможностях. Если мы решим проводить торжества на открытом воздухе, а пойдет дождь, то получим 200 тыс. руб. вместо 500 тыс. руб. (как было бы при праздновании в театре в дождливую погоду), т.е. упущенная выгода составит $500 - 200 = 300$ (тыс. руб.). При проведении праздника в театре в случае солнечной погоды упущенная выгода составит $1000 - 750 = 250$ (тыс. руб.), т.е. будет меньше. Значит, надо отмечать 500 лет Загорья в театре.

- Подведем итоги, — завершил дискуссии председательствующий Медведев. — Выступили четверо, каждый привел убедительные доводы в пользу того или иного решения. При этом за проведение торжества в театре высказались Воробьев и Куликов, а за праздник на открытом воздухе — Лебедев и Чибисов. Будем голосовать.

Результаты голосования: 15 депутатов за проведение дня города на открытом воздухе, 8 (в основном представители старшего поколения) — за празднование в театре. Решение принято: 500-летие Загорья будет отмечаться на открытом воздухе.

Вопросы для обсуждения

1. Каков источник возникновения проблемы?
2. Кто принимает решения? Кто участвовал в подготовке решения?
3. На достижение каких целей направлено решение?
4. Какие ресурсы предполагается использовать при реализации принятого решения?
5. В каких условиях принимается решение?
6. Почему четверо выступавших депутатов думы разошлись во мнениях?
7. Каковы критерии и методы оценки принятого решения?

Задание 5

Назовите, какие из перечисленных ниже организаций являются органами местного самоуправления:

- 1) администрация области;
- 2) городская налоговая инспекция;
- 3) районный муниципальный совет;
- 4) староста села;
- 5) городской фонд социальной поддержки малоимущих граждан;
- 6) городское муниципальное автотранспортное предприятие;

- 7) профсоюзная организация городской администрации;
- 8) глава городского поселения;
- 9) областная Дума;
- 10) уличный комитет;
- 11) избирательная комиссия муниципального образования
- 12) городское отделение партии ЛДПР.

Задание 6

Администрация области внесла на рассмотрение областной Думы проект закона «О совершенствовании структуры управления областью», которым предусматривалось упразднить представительные органы в сельских поселениях численностью менее 1000 человек, а их функции передать конференциям жителей. Обосновывалось это необходимостью сокращения расходов на содержание аппарата управления.

Может ли областная Дума принять данный закон? Какие органы в системе местного самоуправления являются обязательными?

Задание 7

С учетом демократических принципов местного самоуправления составьте план подготовки заседания (сессии) городской Думы по вопросу «О состоянии транспортного обслуживания населения города», перечислив в нем все мероприятия, которые необходимо провести до начала работы сессии.

Задание 8

От имени председателя постоянной комиссии составьте обращение к руководителю структурного подразделения администрации по поводу неисполнения ранее принятого решения комиссии, содержавшего рекомендации в адрес данного подразделения (например, постоянной комиссии по

социальным вопросам к директору департамента здравоохранения и т.п.).

Задание 9

При обсуждении проекта устава муниципального района на публичных слушаниях группа жителей внесла следующее предложение: районный представительный орган формировать из депутатов сельских советов поселений, входящих в состав муниципального района. Количество депутатов от каждого сельского совета зависит от численности жителей, проживающих в поселении. Председателем районного совета по должности должен стать представитель самого крупного сельского совета.

Возможен ли такой способ формирования районного представительного органа?

Задание 10

В уставе сельского поселения было предусмотрено, что представительный орган поселения состоит из 8 депутатов. 7 депутатов избираются по 7 одномандатным избирательным округам, а один депутат избирается по единому избирательному округу, территорией которого является вся территория сельского поселения. Депутат, избранный всеми жителями поселения, является главой муниципального образования и председателем представительного органа сельского поселения.

Возможен ли указанный способ формирования представительного органа местного самоуправления?

Вопросы и задания для самоконтроля

1. В чем состоит проблема определения объекта и субъекта муниципального управления?

2. Почему муниципальное образование может рассматриваться одновременно как объект и субъект муниципального управления?

3. Какие группы граждан можно выделить среди населения муниципального образования в целях определения объекта и субъекта муниципального управления?

4. Что подлежит регулированию в муниципальном образовании?

5. Что необходимо для обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования?

6. Приведите определение объекта муниципального управления, представленное при изучении темы, или сформулируйте и обоснуйте собственное определение объекта муниципального управления.

7. Назовите основные отношения, подлежащие регулированию при осуществлении муниципального управления.

8. Назовите основные структурные элементы субъекта муниципального управления.

9. Какие вопросы, относящиеся к сфере муниципального управления, решает представительный орган муниципального образования.

10. Какова роль исполнительно-распорядительного органа муниципального образования в осуществлении муниципального управления?

Тесты

1. Назовите виды органов местного самоуправления, выделяемые по способу их образования:

а) выборные органы;

б) органы, формируемые на добровольной основе, на основе назначения, на основе кооптации по установленным нормам;

в) органы общего назначения;

г) органы специального назначения.

2. Назовите виды органов местного самоуправления, выделяемых по их назначению.

а) выборные органы;

- б) органы, формируемые на добровольной основе, на основе назначения, на основе кооптации по установленным нормам;
- в) органы общего назначения;
- г) органы специального назначения.

3. Какая модель структуры органов местного самоуправления может быть охарактеризована следующим образом: мэр и совет избираются всем населением; мэр обладает правом отлагательного вето на решения совета; самостоятельно формирует администрацию назначает и освобождает от должности сотрудников администрации:

- а) «слабый мэр — совет»;
- б) «совет — управляющий»;
- в) «городская комиссия»;
- г) «мэр — собрание»;
- д) «сильный мэр — совет»?

4. Какая модель структуры органов местного самоуправления может быть охарактеризована следующим образом: модель основана на выборности целого ряда должностных лиц местного самоуправления и сочетании представительных и исполнительных функций; при этом избираются не депутаты представительного органа, а руководители органов и структурных подразделений местной администрации:

- а) «слабый мэр - совет»;
- б) «совет - управляющий»;
- в) «городская комиссия»;
- г) «мэр - собрание»;
- д) «сильный мэр - совет»?

5. Какие пункты из перечисленных ниже не относятся к характеристике децентрализованной системы власти:

- а) компетенция и финансы разделены между уровнями;
- б) наличие сильного центрального аппарата и развитой сети местных органов, подчиненных центру;
- в) функционирует реальное самоуправление;
- г) направленность связей в основном идет сверху вниз,

самоуправление либо формально, либо отсутствует?

6. Какие пункты из перечисленных ниже характеризуют централизованную систему власти:

- а) компетенция и финансы сосредоточены в центре;
- б) компетенция и финансы разделены между уровнями;
- в) наличие сильного центрального аппарата и развитой сети местных органов, подчиненных центру;
- г) многократное разделение властей.

7. Общая схема структуры органов (устройства) местного самоуправления выглядит следующим образом:

- а) законодательный орган, исполнительный орган, судебный орган;
- б) представительный орган, исполнительный орган, глава самоуправления;
- в) представительный орган, наемное управление, глава самоуправления/

8. Какие из перечисленных ниже понятий не являются критериями оценки эффективности муниципального управления:

- а) действенность;
- б) экономичность;
- в) простота;
- г) качество;
- д) соотношение результатов и затрат;
- е) своевременность принятия решений;
- ж) удовлетворенность работой;
- з) внедрение инноваций?

9. По какому принципу чаще всего формируется структура администрации муниципального образования:

- а) по принципу линейно-функциональных структур;
- б) по принципу матричных структур;
- в) по принципу множественных структур?

10. Среди перечисленных ниже выберите принцип (принципы) строения организационной структуры администрации, который (которые) должен (должны) обеспечивать ее соответствие

постоянным изменениям внешних условий:

- а) экономичность;
- б) перспективность;
- в) способность к развитию (адаптивность);
- г) комплексность;
- д) индивидуализация;
- е) направленность на достижение целей.

11. Каким образом формируется представительный орган власти:

- а) решением вышестоящего органа;
- б) назначением вышестоящего руководителя;
- в) на добровольной основе;
- г) на основе выборов.

Тематика рефератов

1. Субъекты местного самоуправления и их взаимодействие

2. Формирование представительного органа муниципального района из представителей поселений

3. Модели местного самоуправления и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

4. Гражданско-правовой статус государственных и муниципальных органов

5. Представительные органы муниципальных образований

6. Организация публичной власти в городах федерального значения: в поиске оптимальной модели

7. Органы местного самоуправления как одна из основных форм осуществления народовластия в системе местного самоуправления

Тема 7. Методы муниципального управления: правовое регулирование, администрирование, коммуникации

Вопросы для обсуждения

1. Природа методов муниципального управления.
2. Сочетание методов муниципального управления при реализации компетенции органов местного самоуправления.
3. Формирование системы муниципальных правовых актов в целях муниципального управления.
4. Администрирование в муниципальном управлении.
5. Коммуникации как метод управления функционированием и развитием муниципальных образований.

Практические задания

Задание 1

Сравните между собой конституционное право, административное право и муниципальное право по следующим основаниям: предмет отрасли, метод правового регулирования, институты, источники. В целях выявления общего и особенного заполните таблицу:

Показатели для сравнения	Муниципальное право	Конституционное Право	Административное право

Задание 2

Приведите примеры, доказывающие то, что муниципальное право является:

- а) комплексной отраслью права;
- б) публичной отраслью права;
- в) сравнительно молодой отраслью в системе российского права.

Задание 3

Приведите пример муниципального правоотношения, определите его элементы (субъекты, объект, содержание).

Назовите основные виды субъектов муниципальных правоотношений.

Задание 4

Определите, нормами какой отрасли права регулируются следующие правоотношения:

а) Гражданин Н, знакомясь со списками участников областного референдума, не обнаружил в них своей фамилии, и написал заявление на имя председателя городской комиссии референдума о необходимости внести дополнение в список;

б) Гражданин К. решил выдвинуть свою кандидатуру на пост главы муниципального района, уведомил об этом избирательную комиссию района, после чего создал инициативную группу по сбору подписей избирателей в поддержку своей кандидатуры;

в) В целях реализации областной целевой программы «Семья» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав администраций муниципальных районов составить списки проживающих на территории их районов многодетных семей, насчитывающих 5 и более детей;

г) Глава администрации сельского поселения издал постановление о проведении аттестации муниципальных служащих администрации и утвердил состав аттестационной комиссии;

д) Глава администрации городского поселения объявил выговор директору муниципальной школы за неудовлетворительную работу по подготовке школы к новому учебному году;

е) В целях увеличения доходной части городского бюджета решением городской Думы была увеличена налоговая ставка по земельному налогу;

ж) Комитет по имуществу администрации городского поселения предоставил в аренду нежилое помещение, находящееся в муниципальной собственности, ООО «Гранит»;

з) Представительный орган местного самоуправления городского поселения принял Правила сдачи в аренду помещений муниципального нежилого фонда.

Задание 5

Муниципальное образование сталкивается с различными экономическими и социальными проблемами, в том числе банкротством сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, сокращением налоговых поступлений в местный бюджет, разрушением объектов социальной сферы, нехваткой средств на капитальный ремонт и новое строительство, отсутствием новых рабочих мест. С одной стороны, возникает вопрос о том, какие меры следует принять, чтобы побудить выпускников местных школ обучаться на профессии шоферов, трактористов, отделочников, ремонтников, швей и т.д. С другой стороны, необходимо создать условия для поддержки экономических инициатив и предпринимательства молодежи с учетом резко ограниченных возможностей муниципальной собственности и бюджетных ресурсов.

Главная ставка в области сохранения молодой части населения, создания новых семей, повышения рождаемости и в дальнейшем — развития населенных пунктов и экономики данного муниципального образования может быть сделана преимущественно на поддержку малого предпринимательства.

Для обсуждения этой проблемы власти муниципального образования организуют семинар, на который приглашаются директора местных школ. Естественно, что уровень материально-технической базы у этих школ различается. В некоторых образовательных учреждениях удалось сохранить мастерские для обучения школьников, в других — нет. Представитель администрации муниципального образования пытается

доказать директорам школ, что местные образовательные учреждения не могут находиться в стороне от того, что происходит в населенных пунктах данного района. В частности, предлагается создать на территории школ «бизнес-инкубаторы» как теплицы развития инициатив и предпринимательских навыков у молодежи. Однако директора школ крайне скептически относятся к возможности ведения «какого-то бизнеса» на территории их учреждений. Кроме того, на пути комплексной программы по созданию муниципальных «бизнес-инкубаторов» в школьных мастерских возникает ряд правовых и нравственных проблем.

В ходе семинара проводится анализ указанных проблем, проясняются права и возможности потенциальных участников программы. Школьные здания находятся в муниципальной собственности, следовательно, один из участников проекта — администрация муниципального образования или школа — может распорядиться правом аренды, чтобы создать условия для реализации программы «Бизнес-инкубатор». На семинаре обсуждается также важный вопрос о формировании материально-технической базы проекта, необходимости сконцентрировать ограниченные материальные и финансовые ресурсы муниципального образования для максимально успешного осуществления указанной программы.

Данный проект ориентирован на мультиплицирующий эффект, который должен быть получен за счет осознания начинающими предпринимателями возможностей развития своего бизнеса.

Вопросы для обсуждения

1. Какие внутренние ресурсы муниципального образования могут быть привлечены к реализации подобного проекта?
2. Какой метод управления применим в данном случае?
3. Нужно ли создавать особую структуру для реализации данного проекта?

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите и охарактеризуйте особенности муниципального управления, влияющие на выбор методов муниципального управления.

2. Какой особенностью муниципального управления определяется выбор метода правового регулирования общественных отношений в муниципальном образовании?

3. Чем определяется ограниченность применения метода прямого администрирования в муниципальном управлении?

4. Чем вызвана актуальность и важность применения метода организации коммуникаций в муниципальном управлении?

5. Как влияет публичный характер муниципального управления на применяемые в нем методы?

Тесты

1. Какие муниципальные правовые акты обладают высшей юридической силой на территории муниципального образования:

- а) постановления главы местной администрации;
- б) устав муниципального образования;
- в) постановления представительного органа;
- г) решения представительного органа;

д) решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан на местном референдуме?

2. В каких муниципальных правовых актах устанавливается порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля над его исполнением:

- а) положение о местных референдумах и местных выборах;
- б) положение о формировании местного бюджета;
- в) положение о порядке управления собственностью муниципального образования;
- г) устав муниципального образования;
- д) положение о муниципальной службе?

3. В каких муниципальных правовых актах устанавливаются виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления:

а) положение о местных референдумах и местных выборах;

б) положение о формировании местного бюджета;

в) положение о порядке управления собственностью муниципального образования;

г) устав муниципального образования;

д) положение о муниципальной службе?

4. Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устав муниципального образования принимается соответствующим представительным органом. Возможно ли предварительное вынесение положений устава на местный референдум:

а) да;

б) нет;

в) да, но только в отдельных, наиболее важных случаях;

г) да, но только по всем вопросам деятельности представительного органа;

д) да, но только по вопросам деятельности главы муниципального образования?

5. Среди перечисленных ниже задач укажите задачи теоретико-методологического плана, стоящие перед муниципальным управлением научной дисциплиной:

а) сохранение памятников истории и культуры;

б) разработка типовых нормативных документов, содержащих механизм реализации новой системы местного самоуправления;

в) обеспечение занятости населения;

г) создание инструментария для прогнозирования развития объектов местного самоуправления;

д) разработка основных направлений перестройки системы местного самоуправления.

Тематика рефератов

1. Субъекты местного самоуправления и их взаимодействие
2. Муниципальное право в российском праве: понятие, назначение и структура
3. Система муниципального права как отрасли российского права
4. Маркетинговые коммуникации как элемент развития муниципального образования
5. Субъекты муниципально-правовых отношений. Неспецифические субъекты муниципально-правовых отношений
6. Соотношение метода муниципально-правового регулирования общественных отношений и отраслевого муниципально-правового режима

Тема 8. Управление муниципальным хозяйством

Вопросы для обсуждения

1. Правовые режимы муниципального имущества.
2. Организационно-правовые формы муниципальных предприятий и учреждений.
3. Отношения органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями.
4. Формы распоряжения муниципальным имуществом.
5. Распоряжение имуществом муниципальной казны
6. Приватизация муниципального имущества.
7. Направления повышения эффективности управления муниципальным имуществом.

Практические задания

Задание 1

При составлении проекта договора аренды магазина, находящегося в муниципальной собственности городского поселения, комитет по управлению муниципальным имуществом местной администрации предложил внести в договор пункт о том, что арендатор – ООО «Зефир» обязуется осуществлять в прежнем объеме продажу в данном магазине молочных и хлебобулочных изделий, поскольку в микрорайоне, где расположен данный магазин, отсутствуют другие торговые предприятия, реализующие данную продукцию. Однако арендатор заявил, что данное условие является незаконным, поскольку органы местного самоуправления не могут ограничивать его право на свободную торговлю.

Прокомментируйте данную ситуацию с позиций действующего законодательства.

Задание 2

Определите, в чем заключается уникальность вашего города (муниципального образования). Выделите основные признаки его практической деятельности:

1) особенность муниципального образования (историческое развитие, географическое положение, природно-климатические условия, демографическая ситуация, трудоспособность населения, экологическая обстановка, развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жилищным фондом);

2) основные проблемы в городе;

3) сильные внутренние стороны и внешние возможности муниципального образования;

4) миссия муниципального образования.

Проанализируйте и дайте краткую характеристику каждого из признака.

Задание №2.

Предположим, что в структуре системы управления городом отсутствует отдел работы с населением. Вследствие чего, население не информировано о деятельности органов местной власти и не имеет возможности участвовать в решении проблем города.

Дайте анализ ситуации сложившейся в структуре системы управления городом, выявите ее причины.

Задание 3

Оцените услуги, предоставляемые муниципальным образованием населению (по пятибалльной шкале). Обобщите результаты, выделите основные проблемы муниципального образования и оцените возможности их решения.

Виды услуг	Оценка услуг				
	1	2	3	4	5
Услуги жизнеобеспечения (ЖКХ)					
Здравоохранение					
Образование					
Культура					
Спорт и туризм					
Транспортные услуги					
Услуги по обеспечению безопасности и общественного порядка					
Бытовые услуги					
Торговля и общественное питание					
Благоустройство и озеленение территории					
Дорожное строительство и содержание местных дорог					
Поддержка малого и среднего бизнеса					
Социальная поддержка населения					

Определите, к какому виду инфраструктуры муниципального образования можно отнести перечисленные услуги.

Задание 4

Городская администрация должна создавать условия для функционирования центров проведения досуга для детей и подростков: кружки, различные спортивные клубы, клубы по интересам и т.д. Однако она передает эти помещения коммерческим организациям.

Проанализируйте причины сложившейся ситуации в городе. Насколько правомерным было решение городской администрации передать эти помещения коммерческим организациям? Разработайте систему мер по решению этой проблемы.

Задание 5

Приведите в соответствие содержание основных этапов реформирования ЖКХ в РФ. Укажите цели каждого из них.

Этапы	Содержание	Цели
I. Приватизация жилья	1. Дробление коммунальных предп - риятий. 2. Разгосударствление предприятий ЖКХ 3. Конкурсы. Переход на договорные отношения	
II. Переход на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг	1. Повышение ставок и тарифов для экономически обоснованного уро вня. 2. 100% оплата стоимости жилищно-коммунальных услуг потребителями.	
III. Демонополизация деятельности в ЖКХ	Передача муниципального и ведом- ственного жилья в собственность жильцов.	

Задание 6

В городе возникают проблемы с отоплением и горячим водоснабжением: в теплое время года (весной) отопление вовремя не отключается, а при наступлении холодов оно не включается, отсутствует горячее водоснабжение.

Рассмотрите основные причины сложившейся ситуации в городе. Исходя из специфики современного этапа развития городского хозяйства, предложите свою систему мер по решению данной проблемы.

Какие социально-экономические последствия, по Вашему мнению, следовало бы принять администрации города при реализации разработанной системы мер?

Задание 7

Проблема ресурсосбережения – это одна из наиболее актуальных проблем городского хозяйства и общества в целом. Прежде всего, это касается проблемы нерационального использования воды, подаваемой в сеть предприятиями, снабжающими город питьевой водой. Так, утечки и неучтенный расход воды составляют около 10% объема воды, подаваемой в сеть (в результате ветхости водопроводной сети и по другим техническим причинам). Известно, что вода (питьевая), реализованная населению, расходуется крайне неэкономно. Например, среднесуточная норма водопотребления по Казани составляет примерно 250-300 л. на одного жителя, в то время как в менее благоустроенных районах среднесуточная норма водопотребления значительно ниже, чем в Казани. Следовательно, возникает проблема рационализации потребления питьевой воды.

Ответьте на вопросы:

1. Определите основные причины сложившейся проблемы – ресурсосбережения питьевой воды.
2. Как Вы относитесь к проблеме оптимизации и рационализации потребления питьевой воды?

3. Какие меры можно предпринять администрации города по решению данной проблемы?

Задание 8

Во время чистки крыши дома от снега и сосулек произошел обрыв электрического кабеля. В результате у жильцов дома пришла в негодность бытовая техника и электрические приборы.

Что нужно предпринять жильцам этого дома и управляющей компании? Разработайте систему мер для того, чтобы выйти из сложившейся ситуации.

Задание 9

Комитет жилищно-коммунального хозяйства муниципалитета, образованный четыре года назад, при тщательно спланированной стратегии, не добился заметных положительных результатов в данной отрасли. Проблемы продолжают нарастать: растут тарифы за оплату услуг, мало эффективна обратная связь с населением, имеются многочисленные жалобы со стороны населения, нет высокопрофессиональных кадров имеющих опыт работы в современных рыночных условиях, некоторые отделы комитета дублируют ряд функций.

Разработайте матрицу инновационных изменений в данной административной организации по следующим критериям: 1) проблема; 2) критерии эффективности; 3) организационные изменения; 4) дополнительные меры по координации работы комитета; 5) оценка организационных изменений.

Задание 10

Подумайте, насколько обосновано следующее утверждение и можно ли им руководствоваться в условиях современной России? «Я живу в большом многоквартирном

доме, построенном в тот год, когда процентные ставки были относительно низкими. Я плачу более низкую квартирную плату, чем жильцы других квартир, потому что стоимость финансирования комплекса относительно мала».

Задание 11

Прокомментируйте следующее утверждение: «Стоимость имущества в этом городе стремительно растет, примерно на 20% в год. Это вынудит многие домохозяйства покупать дома, а не снимать их».

Задание 12

Предположим, что вам принадлежит многоквартирный дом, доход от квартирной платы в котором не позволяет покрывать издержки. У вас два варианта действий:

- 1) можно снести здание и открыть на его месте автостоянку;
- 2) можно отказаться от прав на здание.

Предположим, что снос обойдется вам в 20 тыс. долл., а годовая прибыль от автостоянки составит 1500 долл.

Задание 13

Предположим, что вблизи детского сада администрацией района разрешено строительство бензоколонки, что не учитывает интересы населения.

Ответьте на вопросы:

1. Каковы отрицательные последствия могут сложиться при строительстве бензоколонки вблизи детского сада?
2. Разработайте систему мер по решению этой проблемы.

Задание 14

В районе, где находятся школы, детские сады, кружки, спортивные секции, находится лес, заповедник и парки, намечается строительство химического завода. Так как этот

район считается экологически чистым, то население района категорически против строительства этого объекта. Жильцы решили обратиться к местным органам власти, чтобы они провели общественную экспертизу по решению жильцов.

Ответьте на вопросы:

1. Дайте анализ сложившейся ситуации в районе города и выявите ее причины.
2. Правомерно ли решение строительства химического завода на данной территории?
3. Каковы последствия строительства химического завода на территории экологически чистого района?
4. Каковы пути решения выхода из данной ситуации?

Задание 15

В микрорайоне увеличилось количество домашних собак и не созданы условия для их выгуливания.

Что, на ваш взгляд следует, предпринять администрации города для того, чтобы решить данную проблему?

Задание 16

Местным органам власти муниципального образования не хватает средств на восстановление окружающей среды, а именно, для очищения местной реки, которую загрязняет завод федерального значения, расположенный на территории этого муниципального образования.

Завод превышает предельно допустимые нормы сбросов загрязняющих веществ в данную реку, при этом он исправно платит штрафы, но законодательство таково, что заводу выгоднее платить штрафы, чем затрачивать огромные средства на покупку новейшего очистного оборудования. Тогда местные органы власти решили повысить штрафы за нарушение предельно допустимых норм сбросов и издали соответствующий документ. Но завод отказывается платить, мотивируя тем, что он

является заводом федерального значения и обязан платить штрафы, которые установлены федеральным законодательством. Возникла конфликтная ситуация.

Рассмотрите основные причины сложившейся ситуации в городе. Исходя из специфики современного этапа развития городского хозяйства, предложите свою систему мер по решению данной проблемы.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Согласны ли Вы с определением В.А. Велихова о том, что муниципальное хозяйство – это деятельность города в лице его публичных органов, направленная на удовлетворение известных коллективных потребностей?

Прокомментируйте данную точку зрения. Сформулируйте собственное определение, аргументируйте его.

2. В чем сущность градообразующей и градообслуживающей сфер деятельности города. Как взаимосвязаны эти сферы города.

Обоснуйте свой ответ.

3. Какова положительная и отрицательная роль концентрации населения и производства в городе? Аргументируйте свою точку зрения.

4. Как Вы думаете, какие виды производственного обслуживания обеспечиваются самим городом? Приведите примеры производственного обслуживания вашего города.

Тесты

1. Выберите верное определение понятия «хозяйство»:

а) это субъект, выполняющий в силу своего особого статуса функцию регулирования хозяйственных отношений на своей территории;

б) это совокупность предприятий и учреждений, относящихся к муниципальной собственности;

в) это совокупность хозяйствующих субъектов,

ограниченных видом собственности, определенным характером деятельности и территорией, на которой осуществляется эта деятельность;

г) это вся совокупность хозяйств, расположенных на территории муниципального образования;

д) это совокупность хозяйствующих субъектов, ограниченных видом собственности, характером деятельности, осуществляемой в определенных интересах, и территорией, на которой осуществляется эта деятельность.

2. Какое определение муниципального хозяйства дает известный российский исследователь Л.А. Велихов:

а) это совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на реализацию коллектив (общественных) интересов его населения;

б) это деятельность города в лице его городских публичных органов, направленная к удовлетворению известных коллективных потребностей городского населения;

в) это вся совокупность хозяйств, расположенных на территории муниципального образования;

г) это совокупность хозяйствующих субъектов, ограниченных видом собственности, характером деятельности, осуществляемой в определенных интересах, и территорией, на которой осуществляется эта деятельность;

д) это совокупность предприятий и учреждений, относящихся к муниципальной собственности.

3.В отличие от государственного хозяйства субъекты муниципального хозяйства:

а) выступают на рынке как самостоятельный и равноправный субъект хозяйственной деятельности;

б) используют ресурсы для выполнения возложенных на них общественных функций;

в) имеют более широкие права в области производственной деятельности;

г) имеют более широкие права в области распоряжения собственными ресурсами;

д) используют ресурсы для выполнения функций частного бизнеса.

4. Что составляет структуру муниципального хозяйства:

а) муниципальные предприятия, деятельность которых полностью подчинена интересам населения муниципального образования;

б) органы государственной власти;

в) иные предприятия и учреждения;

г) органы местного самоуправления;

д) иные предприятия и учреждения, чья деятельность частично связана с реализацией общественных интересов населения муниципальных образований.

5. Назовите основные сферы жизни муниципального образования:

а) производственно-экономическая;

б) культурная;

в) социально-психологическая;

г) торгово-экономическая;

д) духовно-идеологическая.

6. Назовите основные модели муниципальных хозяйств:

а) коммунальная;

б) коммунально-рентная;

в) муниципальная;

г) рентная;

д) муниципально-рентная.

Тематика рефератов

1. Сущность и содержание права муниципальной собственности.

2. Становление института муниципальной собственности в Российской Федерации.

3. Муниципальное образование как субъект гражданско-правовых отношений.

4. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.

5. Муниципальный хозяйственный комплекс: понятие и проблемы развития.

6. Приватизация муниципальной собственности.

7. Финансовое обеспечение местного самоуправления: проблемы правового регулирования.

Тема 9. Планирование и контроль в муниципальном управлении. Управление развитием муниципальных образований

Вопросы для обсуждения

1. Система планирования в муниципальном управлении.

2. Оперативное, долгосрочное и стратегическое планирование в муниципальном управлении.

3. Контроль в муниципальном управлении: виды и организация.

4. Планы и программы развития муниципальных образований.

5. Планирование комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

6. Концепции и стратегические планы.

7. Целевые и ведомственные программы.

8. Инновационные технологии в управлении развитием муниципальных образований: территориальный маркетинг, территориальный брендинг, управление проектами и др.

Практические задания

Задание 1

Администрации города необходимо провести маркетинговые исследования с целью определения удовлетворенности населения ее работой. Спланируйте процесс подготовки и проведения этого мероприятия. Помните, что план включает, по крайней мере, три компоненты:

- точные цели;
- конкретные действия;
- назначение ресурсов.

Задание 2

Проанализируйте отношение к контролю в администрациях муниципальных образований А, Б, В. Определите, в какой из этих администраций управленческий контроль осуществляется в соответствии с научными представлениями о нем.

В администрации А контроль осуществляется на базе прямых и обратных связей. Цели устанавливаются совместно. Каждый знает, как и почему что-нибудь происходит или должно произойти, и располагает информацией для самоконтроля.

В администрации Б управление направлено на улучшение хода производства, базируется на подготовке доходящих до деталей отчетов, инспекциях и контроле.

В администрации В руководитель знает сильные и слабые стороны каждого работника и следует за тем, чтобы никто слишком далеко не отклонялся от общего направления.

Дайте обоснование выбранному варианту.

Задание 3

Органы исполнительной власти и местного

самоуправления, нарушившие порядок и сроки предоставления государственных и муниципальных услуг, с января 2014 года будут штрафовать. Соответствующую статью в закон об административных правонарушениях внесли депутаты областной Думы. За первое нарушение размер штрафа для работников органов исполнительной власти и местного самоуправления составит от 3 до 5 тыс. руб., для сотрудников многофункциональных центров – 1-1,5 тыс. руб. Повторное нарушение обойдется дороже в 3-5 раз.

Объясните целесообразность данного решения. Какие формы и методы контроля предполагается использовать? Оцените их эффективность.

Задание 4

По г.Белгород.

1. Описать территориальный состав города, органы управления, порядок их выбора, функции, полномочия.
2. Рассмотреть стратегический план развития
3. Провести анализ текущего состояния городского округа по трафарету SWOT- анализа.
4. Выявить проблемы.
5. Выделить основные цели по преодолению проблем и приоритеты в развитии округа, т.е. возможные направления, расположенные в порядке убывания.

Методические указания по выполнению задания:

1. Метод SWOT включает оценку по 4 параметрам. Цель метода заключается в определении характеристик среды функционирования социально-экономической и экологической системы округа в разрезе 4 вероятных состояний:

- сильных сторон внутренней среды округа, открываемых в связи с этим его возможностей во внешней среде;
- слабых сторон и имеющихся угроз;
- слабых сторон и открываемых в связи с этим возможностей;

- слабых сторон и возможных угроз.

Сильные стороны описывают достижения, поддерживающие позиции внутренней среды округа как внутри самого округа, так и за его пределами. Анализ осуществлять с позиций того, какие перспективы открываются в связи с существующим положением.

Слабые стороны выявляют наиболее слабые позиции внутренней среды округа, наличие которых угрожает самому существованию округа. Сюда относятся 20 проблемы, отсутствие решения которых не дает округу успешно развиваться, однако, нацеливает на перспективу из преодоления; Исследуются существующие и наиболее вероятные угрозы, влияющие на развитие округа. Определяются конкретные факторы этих угроз и условия им благоприятствующие.

Возможности определяются в связи с общими тенденциями мирового развития, развития РФ и РК.

Пример SWOT-анализа городского округа — г. Нововоронежа

Сильные стороны	Слабые стороны
1. свободные площадки для реализации инвестиционных проектов; 2. развития транспортная инфраструктура (близко расположенная ж/д станция, дороги с асфальто-бетонным покрытием, наличие автотранспортных развязок); 3. ... 4. ... 5. ... 6. ...	1. уменьшение численности городского населения за счет естественной (за январь-июнь 2011 г. в городе родилось 197 младенцев, число умерших составило 221 чел) и миграционной (в первом полугодии 2011 г. на 111 чел) убыли; 2. растущая доля населения в пенсионном возрасте (в 2010 г. - увеличение на 0,8 по сравнению с 2009 г.); 3. ... 4. ... 5. ... 6. ...
Возможности	Угрозы
1. создание условий для развития малого и среднего бизнеса в реальном секторе экономики; 2. развитие сферы услуг в области культуры, образования, социального медицинского обслуживания, ремонтных работ и дизайна; 3. ... 4. ... 5. ... 6. ...	1. снижение объемов производства действующих предприятий обрабатывающих производств (конкуренентные потери); 2. тенденция старения населения городского округа, отток молодых кадров в крупные города РФ, миграция людей пенсионного возраста из других регионов; 3. ... 4. ... 5. ... 6. ...

Задание 5

Охарактеризовать воздействие макроэкономической, региональной и муниципальной среды на функционировании организаций и органов муниципального управления; а также объяснить мотивы и механизмы принятия управленческих решений менеджерами организации.

1. Описать особенности организации или органа управления как субъекта или объекта МУ (правовой статус, вид деятельности, подчиненность, продукция или услуги, позиция на рынке, полномочия, функции и т. д.).

2. Обобщить перечень законодательно-правовых актов, которым определяется деятельность Вашей организации или органа управления (учет федеральных, региональных и муниципальных актов, если необходимо — международных).

3. Определить: а) если эта организация — инструменты (методы) государственного регулирования экономики, используемые федеральными, республиканскими и муниципальными органами управления применительно к организации как объекту МУ; б) если это орган МУ — методы, которые использует этот орган управления по отношению к своим соответствующим объектам регулирования. В обоих случаях четко выделить административные и экономические инструменты.

4. Описать основные мотивы и механизм принятия решений или менеджментом организации или органами МУ.

5. Дать авторскую оценку эффективности методов МУ (сильные и слабые стороны, проблемы).

6. Сформулировать авторские предложения по совершенствованию системы МУ.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Возьмите в качестве объекта исследования муниципальное образование.

2. Сформулируйте миссию вашей организации.

Определите ряд стратегических целей, связанных с миссией муниципального образования. Постройте «дерево» целей, определив их иерархию.

3. Перечислите факторы внешней среды, которые влияют на выбор стратегии муниципального образования. Проранжируйте их. Проведите SWOT-анализ.

4. Какое влияние оказывают конкретные изменения факторов внешней среды современной России на стратегию вашей фирмы, какие возможности и угрозы они несут.

5. Составьте перечень ресурсов, необходимых вашей организации для достижения целей.

6. Составьте список сильных и слабых сторон вашей фирмы.

7. Определите и обоснуйте, какой тип стратегии функционирования наиболее подходит для вашей фирмы.

8. Определите и обоснуйте, какой тип стратегии развития наиболее подходит для вашей фирмы.

9. Вашей фирме необходимо составить бизнес план, какие разделы вы в него включите?

10. Разработайте исполнительное резюме бизнес-плана вашей фирмы.

11. Дайте определение понятия «стратегическое планирование».

12. Какова роль стратегического планирования в развитии муниципального образования?

13. Охарактеризуйте субъекты стратегического планирования.

14. Какова роль общественности в подготовке и реализации планов (программ) стратегического планирования?

15. Какие элементы относятся к внешней (внутренней) среде муниципального образования? Опишите.

16. Перечислите сильные и слабые стороны муниципального образования, в котором вы живете.

17. Проанализируйте этапы стратегического

планирования.

18. В чем заключается устойчивое развитие муниципального образования?

Тесты

1. Плановая деятельность включает в себя следующие элементы:

- а) прогнозирование;
- б) планирование;
- в) государственный заказ;
- г) экономические нормативы;
- д) программирование;
- е) контрольные цифры;
- ж) плановое регулирование;
- з) государственное предпринимательство.

2. Методология планирования включает в себя следующие элементы:

- а) принципы;
- б) проекты;
- в) методы;
- г) критерии;
- д) показатели;
- е) методику;
- ж) процессы;
- з) логику.

3. Основными методологическими принципами планирования являются:

- а) принцип научности;
- б) принцип социальной направленности и приоритета общественных потребностей;
- в) принцип ликвидности плановых показателей;
- г) принцип повышения эффективности общественного производства;
- д) принцип пропорциональности и сбалансированности;
- е) принцип единства теории и практики управления;

ж) принцип приоритетности;
з) принцип согласования краткосрочных и перспективных целей и задач.

4. К методам общегосударственного планирования относятся:

- а) программно-целевой;
- б) балансовый;
- в) статистический;
- г) нормативный;
- д) правовой;
- е) экономико-математический;
- ж) хозрасчетный.

5. По горизонту планирования система планов и плановых документов включает в себя:

- а) оперативный;
- б) текущий;
- в) среднесрочный;
- г) долгосрочный;
- д) индикативный;
- е) стратегический;
- ж) финансовый.

6. По уровням воспроизводства и планирования выделяют:

- а) планы предприятий, организаций, объединений;
- б) планы территориальных органов;
- в) планы отраслевых министерств и ведомств;
- г) республиканские планы;
- д) бизнес-планы;
- е) народно-хозяйственные планы;
- ж) стратегические планы;
- з) международные планы и плановые документы.

7. Система планов предприятия включает в себя:

- а) стратегический;
- б) индикативный;

- в) балансовый;
- г) бизнес-план;
- д) финансовый;
- е) планирование культуры экономической организации;
- ж) планирование внешнеэкономической деятельности;
- з) государственный бюджет.

8. Социально-экономическое прогнозирование базируется на принципах:

- а) системности;
- б) вероятности;
- в) научной обоснованности;
- г) адекватности;
- д) альтернативности;
- е) прогрессивности;
- ж) целенаправленности.

9. К основным функциям прогнозирования в условиях рынка относят:

- а) предвидение тенденций развития;
- б) ретроспективный анализ ситуации;
- в) выявление альтернативных вариантов развития;
- г) мониторинг деятельности;
- д) прогнозную оценку исследуемого объекта;
- е) вероятностное многовариантное предвидение

будущего.

10. По уровню управления (масштабу) система прогнозов включает в себя:

- а) индивидуальные;
- б) региональные;
- в) республиканские;
- г) отраслевые;
- д) народно-хозяйственные;
- е) международные;
- ж) местные.

11. По горизонту прогнозирования выделяют следующие прогнозы:

- а) оперативные;
- б) краткосрочные;
- в) среднесрочные;
- г) текущие;
- д) долгосрочные;
- е) сверхдолгосрочные;
- ж) бессрочные.

12. По характеру прогнозирования выделяют следующие прогнозы:

- а) частные;
- б) обобщающие;
- в) генетические;
- г) нормативные;
- д) комбинированные;
- е) одновариантные;
- ж) многовариантные;
- з) смешанные.

13. По объектам прогнозирования выделяют следующие прогнозы:

- а) экономические;
- б) плановые;
- в) социальные;
- г) научно-технические;
- д) экологические;
- е) процессные;
- ж) оперативные.

14. Методы прогнозирования включают в себя:

- а) программно-целевые методы;
- б) методы экспертных оценок;
- в) методы моделирования;
- г) балансовый метод;
- д) методы экстраполяции.

15. Целевые комплексные программы (ЦКП) подразделяются на ряд типов:

- а) социально-экономические;
- б) хозрасчетные;
- в) научно-технические;
- г) производственно-экономические;
- д) народно-хозяйственные;
- е) территориально-региональные;
- ж) экологические;
- з) организационно-хозяйственные.

16. К основным показателям индикативного планирования относятся:

- а) лимиты;
- б) контрольные цифры;
- в) национальный доход;
- г) ВВП;
- д) экономические нормативы;
- е) СОП.

17. Плановое регулирование включает:

- а) согласование плановых целей и задач;
- б) прямое вмешательство государства в экономику;
- в) косвенное вмешательство государства в экономику;
- г) планомерность экономических показателей;
- д) меры воздействия государства на различные сферы жизнедеятельности.

18. Прямое вмешательство государства в экономику осуществляется через:

- а) расширение государственной собственности;
- б) налоговые ставки;
- в) законодотворчество;
- г) государственный заказ;
- д) кредитно-денежную политику;
- е) дотации.

19. К косвенным методам государственного регулирования относятся:

- а) прямое бюджетное финансирование;
- б) субсидии;
- в) кредитно-денежная политика;
- г) фискальная политика;
- д) лицензирование;
- е) амортизационная политика;
- ж) государственные ассигнования.

20. Государственный заказ используется:

- а) в командно-административной экономике;
- б) в рыночной экономике;
- в) при переходе экономики к рынку.

21. Контракт по выполнению государственного заказа – это:

- а) безвозмездные ссуды, покрывающие фактические издержки производства их получателя;
- б) основной документ, определяющий права и обязанности сторон по выполнению государственного заказа;
- в) одна из форм государственного регулирования экономики;
- г) документ, содержащий широкий круг показателей, основными из которых являются финансовые, экономические, инженерно-технические, социальные.

22. Система органов планирования и прогнозирования включает следующие элементы:

- а) общесоюзные органы планирования;
- б) органы отраслевого планирования;
- в) региональные органы планирования;
- г) международные органы планирования;
- д) органы планирования предприятий, организаций, объединений;
- е) федеральные органы планирования;
- ж) местные органы планирования.

23. К основным стилям стратегического планирования, по Бернарду Тейлору, относятся:

- а) стратегия как система всеобъемлющего контроля;
- б) стратегия как рамка для инноваций;
- в) стратегический мониторинг ситуации;
- г) стратегическое управление;
- д) политическое планирование;
- е) исследование будущего;
- ж) прогнозирование исследуемого объекта.

24. Бизнес-план включает в себя следующие разделы:

- а) краткий обзор или резюме проекта;
- б) компания и отрасль;
- в) продукция / услуги;
- г) рынок и маркетинг;
- д) стратегия маркетинга;
- е) производственная деятельность;
- ж) управление и права собственности;
- з) стратегия финансирования;
- и) риски и их учет;
- к) приложения.

25. К объектам планирования организационной культуры относятся:

- а) ценности;
- б) цели;
- в) лидеры;
- г) культурные коммуникации;
- д) культурные процедуры;
- е) должностные инструкции;
- ж) формы управления организационной культурой.

Рефераты по теме

1. Соотношение плана и рынка в современных условиях.

2. Муниципальное планирование: содержание и значение в условиях рынка.

3. Сущность и содержание плановой деятельности

1. Планирование развития региона в условиях рыночной экономики.

2. Программно-целевое планирование: содержание и значение в условиях рынка.

3. Современные тенденции развития инновационного комплекса региона.

4. Инновационные стратегии муниципального образования.

Тема 10. Кадровое, документационное и информационное обеспечение муниципального управления

Вопросы для обсуждения

1. Кадровое обеспечение муниципального управления.
2. Кадровая политика и кадровая работа в органах местного самоуправления.
3. Организация документооборота в органах местного самоуправления.
4. Информационное обеспечение и информационные технологии в муниципальном управлении.
5. Система обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Практические задания

Задание 1

На личном счете федерального государственного служащего, предназначенном для перечисления денежного содержания, установлен овердрафт. Но фактически денежные средства по данной услуге банка государственный служащий не использовал. Необходимо ли государственному служащему

указывать в справке о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сумму овердрафта?

Задание 2

Федеральное казенное учреждение расположено в районе Севера, в котором применяются районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате, но который не отнесен к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. Учреждением произведена оплата работникам стоимости проезда к месту отдыха и обратно. Росфиннадзор посчитал действия учреждения нарушающими бюджетное законодательство и вынес представление о ненадлежащем исполнении федерального бюджета в части нецелевого использования бюджетных средств в связи с тем, что данное учреждение расположено в районе, не отнесенном к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, и оно не вправе компенсировать стоимость проезда работникам. Правомерны ли действия уполномоченного органа?

Задание 3

Должность гражданской службы в территориальном органе ФНС России, которую замещает женщина, являющаяся одинокой матерью, воспитывающей ребенка в возрасте 12 лет, сокращается. О предстоящем сокращении гражданская служащая уведомлена в установленном порядке, и ей предложена иная должность гражданской службы в другом территориальном органе ФНС России. Однако в связи с тем, что указанный территориальный орган находится в другом муниципальном районе, в значительном отдалении от места жительства гражданской служащей, она отказалась от предложенной должности. Может ли гражданская служащая на этом основании быть уволена?

Задание 4

Назовите, какие лица из перечисленных ниже не являются муниципальными служащими и почему: директор муниципального предприятия, курьер администрации городского округа, депутат представительного органа сельского поселения, ректор государственного университета, завуч муниципальной гимназии, юрисконсульт администрации муниципального района, председатель уличного комитета, начальник агропромышленного департамента областной администрации, председатель постоянной комиссии по финансовой политике городской Думы, заведующий отделом торговли городской администрации, глава администрации городского поселения, мировой судья, руководитель аппарата городской Думы, староста села, глава муниципального района, начальник РОВД, заместитель председателя областной Думы, судебный пристав, руководитель районной управы городского округа, мэр Москвы, начальник управления Федеральной налоговой службы по Центральному району г. Воронежа, зам. председателя Совета народных депутатов Рамонского муниципального района.

Задание 5

Рэй Курцвейл– известный футуролог, технический директор компании Google– сделал не один десяток прогнозов, касающихся глобальной компьютеризации. Он считает, что через пять лет грань между компьютером и человеком будет стираться всёбольше. Персональный компьютер станет чем-то вроде персонифицированного помощника, общаться с которым нужно будет при помощи жестов и речи. Однако, даже несмотря наэто, компьютер ещё не сможет пройти тест на наличие интеллекта, равного человеческому (тест Тьюринга). Но пройдёт всего ещё пять лет, и тест Тьюринга компьютером будет пройден с лёгкостью. Объясните, как это отразится на управлении.

Задание 6

Скоро точность расчетов коммунальных платежей сможет проверить каждый россиянин. Для этого планируется создать государственную информационную систему (ГИС) «ЖКХ». На создание системы будет затрачено более 8 млрд. руб. На специальном сайте можно будет получить информацию по тарифам и личным ежемесячным начислениям. Если управляющая компания, прислав платежку, забудет поместить на сайт расчет квартплаты, то жилец вправе не платить за такие услуги. Оцените целесообразность, достоинства и недостатки создания ГИС «ЖКХ». В чем преимущества работы электронного правительства.

Задание 7

Начальник управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа и два его родственника решили создать общество с ограниченной ответственностью «Надежда», целью деятельности которого должно было стать оказание услуг гражданам по обмену квартир. Подготовив проект устава общества и другие необходимые документы, они отправили их в регистрирующий орган.

Будет ли зарегистрировано ООО «Надежда» в указанной ситуации? Каковы юридические последствия регистрации данного общества с ограниченной ответственностью?

Задание 8

На должность заместителя главы администрации сельского поселения был назначен по совместительству Кобылкин - директор ЗАО «Рассвет», занимающегося производством и переработкой сельскохозяйственной продукции. Мотивируя данное назначение, глава администрации сельского поселения на сессии сельского совета

отметил, что Кобылкин имеет большой опыт в организации производства, налаженные связи с поставщиками и потребителями продукции в других регионах, поэтому его деятельность в качестве заместителя главы администрации будет способствовать улучшению деятельности других аграрных предприятий поселения, укреплению его экономического потенциала и развитию налогооблагаемой базы.

Однако депутаты посчитали данное назначение неправомерным и приняли решение об отмене постановления главы администрации сельского поселения о назначении Кобылкина. Глава администрации обратился в суд.

Как должен быть решен данный вопрос?

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите признаки государственной службы РФ.
2. В чем отличие государственной службы от службы муниципальной?
3. Какими признаками характеризуется понятие "государственный орган"?
4. Возможно ли осуществление государственной службы в государственных учреждениях?
5. В чем проявляется публичный характер муниципальной службы?
6. Зависит ли от должности понятие государственной службы?
7. Чем обусловлено деление государственной службы на различные виды?
8. Какие критерии используются для деления государственной службы на виды?
9. В чем отличие федеральной государственной службы от государственной службы субъектов РФ?
10. В чем отличие государственной гражданской службы от военной и правоохранительной службы?
11. Каковы особенности государственной гражданской

службы в различных субъектах РФ?

13. Как можно классифицировать информацию, поступающую в органы местного самоуправления?

14. Каковы основные источники информации, используемой органами местного самоуправления?

15. Из каких компонентов состоит система информационного обеспечения муниципального образования?

16. Как организован процесс движения информации в органе местного самоуправления?

17. В каких сферах муниципальной деятельности и для решения каких задач могут использоваться современные информационные технологии и системы?

18. Какой эффект может дать использование ресурсов Интернета в муниципальном управлении?

19. Каково значение встраивания органов местного самоуправления в единое информационное пространство России?

Тесты

1. Муниципальный служащий может:

а) быть депутатом Государственной думы

б) быть депутатом представительного органа местного самоуправления

в) принимать участие в забастовках

г) заниматься предпринимательской деятельностью

д) заниматься преподавательской деятельностью

2. Муниципальная служба – это:

а) работа в органах местного самоуправления

б) работа на муниципальных предприятиях

в) профессиональная деятельность на постоянной основе по исполнению муниципальных полномочий

г) разновидность государственной службы

3. Муниципальные служащие – это:

а) выборные должностные лица местного самоуправления

б) члены выборного органа местного самоуправления (депутаты)

в) руководители структурных подразделений местной администрации

г) руководители предприятий и учреждений, полностью финансируемых за счет средств местного бюджета

4. Процесс определения лучших претендентов на вакантные должности муниципальной службы – это:

а) аттестация

б) резерв

в) испытательный срок

г) отбор

д) тренинг

5. Критериями отбора кандидатов на муниципальную службу являются:

а) опыт работы

б) профессионализм

в) принадлежность к религии

г) возраст

д) внешние данные

6. Федеральным законом "Об основах муниципальной службы в РФ" устанавливается статус:

а) депутата

б) члена выборного органа местного самоуправления

в) выборного должностного лица местного самоуправления

г) муниципального служащего

7. Муниципальная служба – это профессиональная деятельность, осуществляемая:

а) в органах местного самоуправления

б) на постоянной или временной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной

в) на постоянной или временной основе на любой муниципальной должности

г) на постоянной основе на муниципальной должности, которая может быть как назначаемой, так и выборной

д) на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной

8. Финансирование муниципальной службы осуществляется за счет:

- а) федерального бюджета
- б) регионального бюджета
- в) местного бюджета
- г) федерального, регионального и местного бюджетов
- д) регионального и местного бюджетов

9. Профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий – это:

- а) государственная должность
- б) муниципальная должность
- в) муниципальная служба
- г) местное самоуправление
- д) государственная служба

10. Муниципальный служащий вправе:

- а) заниматься коллекционированием
- б) заниматься предпринимательской деятельностью
- в) выезжать за границу
- г) принимать участие в забастовках
- д) состоять членом органов управления хозяйствующего субъекта

11. Правовая регламентация муниципальной службы включает в себя:

- а) требования к муниципальным должностям
- б) статус муниципального служащего
- в) условия и порядок прохождения муниципальной службы
- г) социальное обеспечение муниципального служащего

12. Выборные должностные лица местного самоуправления могут:

- а) осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с уставом муниципального образования

б) быть депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ

в) занимать государственные должности государственной службы

г) занимать муниципальные должности муниципальной службы

д) в соответствии с уставом муниципального образования выполнять свои полномочия от двух до пяти лет

13. Квалификационные разряды присваиваются муниципальным служащим по результатам:

а) квалификационного экзамена

б) аттестации

в) конкурса

г) должностных проверок

Рефераты по теме

1. Конфликты в сфере муниципального управления.

2. Управление персоналом в государственной и муниципальной службе.

3. Мотивация эффективной деятельности персонала на муниципальной службе.

4. Управление системой подготовки и переподготовки кадров местного самоуправления.

5. Система управленческой информации в органах власти.

6. Информационное обеспечение муниципальной службы.

7. Информационные технологии муниципального управления.

8. Этика и ответственность муниципальных служащих в США.

9. Этика и ответственность муниципальных служащих в России.

10. Методы диагностики этических качеств муниципальных служащих.

ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Учебники, учебные пособия, монографии

1. Алпатов А.А., Пушкин А.В., Джапаридзе Р.М. Государственно-частное партнерство. Механизмы реализации. – М.: Альпина Паблишер, 2010. – 200 с.
2. Андрианов В.Д. Бюрократия, коррупция и эффективность государственного управления. История и современность. – М.: Wolters Kluwer, 2011. – 278 с.
3. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: Учеб. - М.: Омега-Л, 2010 г. - 526 с.
4. Афанасьев К.С., Казеннов А.С., Попов М.В. Государственное регулирование экономики как средство экономической политики. – СПб.: Изд-во лгу, 2011. – 148 с.
5. Васильев В.И. Муниципальное право России. – М.: Юстицинформ, 2011. – 680с.
6. Воронова, О. Н. Правовые проблемы приватизации государственного и муниципального имущества [Текст] : учеб. пособие для магистров / О. Н. Воронова. - Белгород : Изд-во БУКЭП, 2012. - 146 с.
7. Горелов, Н. А. Методология научных исследований [Текст] : учеб. для бакалавриата и магистратуры / Н. А. Горелов, Д. В. Круглов ; Санкт-Петербургский гос. экономический ун-т. - М. : Юрайт, 2014. - 291 с.
8. Государственное и муниципальное управление: Учеб. пособие для вузов / С. Ю. Наумов, Н. С. Гегедюш, М. М. Мокеев, А. А. Подсумкова. – М.: Дашков и К, 2012. – 554 с.
9. Демин, А. А. Государственная служба в Российской Федерации [Текст] : учеб. для магистров / А. А. Демин. - 8-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 426 с.
10. Елиферов, В. Г. Бизнес-процессы. Регламентация и управление [Текст] : учебник для вузов / В. Г. Елиферов, В. В. Репин. - М. : Инфра-М, 2012. - 319 с.

11. Зобнин А.В. Информационно-аналитическая работа в государственном и муниципальном управлении: Учеб. пособие. – М.: Вузовский учебник, Инфра-М, 2011. – 128 с.

12. Зотов В.Б. Справочник муниципального служащего. – Р-н-Д: МарТ, Феникс, 2009– 351 с.

13. Игнатов В. Государственное и муниципальное управление: Теория и организации: Учеб. пособие. – Р-н-Д: МарТ, Феникс, 2010 – 384с.

14. Избирательное право Российской Федерации [Текст] : учеб. для магистров / Уральская гос. юридическая акад. ; под ред. И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2012. - 412 с.

15. Избирательное право Российской Федерации [Текст] : учеб. для магистров / Уральская гос. юридическая акад. ; под ред. И. В. Захарова, А. Н. Кокотова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 412 с.

16. Избирательное право Российской Федерации [Текст] : учеб. для магистров / Уральская гос. юридическая акад. ; ред.: И. В. Захаров, А. Н. Кокотов. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2014. - 445 с.

17. Кабашов С.Ю. Морально-этические и правовые основы государственного и муниципального управления. Профессиональная этика, кадровая политика, планирование карьеры и противодействие коррупции. – М.: Издательство: Дело АНХ, 2009. – 216 с.

18. Кайль Я.Я. Система государственного и муниципального управления: Учеб. пособие. – М.: Феникс, ВолГУ , 2009. – 368 с.

19. Капканщиков С.Г. Государственное регулирование экономики: Учеб. пособие. – М.: КноРус, 2012. –528 с.

20. Купряшин Г.Л. Модернизация государственного управления: институты и интересы. – М.: Изд-во МГУ, 2012. – 312 с.

21. Литвак Б. Государственное управление. Лучшие мировые практики. – М.: Синергия, 2012. – 224 с.
22. Лысенко В.В., Подсумкова А.А./ Под ред. Чаннова С.Е. Муниципальное право. Учебное пособие. – М.: Омега-Л, 2012. – 288с.
23. Мельников В.В. Государственное регулирование национальной экономики. – М.: Омега-Л, 2011. – 336 с.
24. Никонов В. А. Государственное управление имеет значение. – М.: Издательство МГУ, 2012. – 165 с.
25. Омельченко, Н.А. История государственного управления в России [Электронный ресурс]: Учеб.для вузов /– М.: КНОРУС, 2009. –http://bibl.buker.ru/CGI/irbis64r_11/
26. Оршин В.П. Система государственного и муниципального управления: Учеб. пособие.– М.: Инфра-М, 2010. – 320 с.
27. Панин И.Н. Информационные технологии в государственном управлении. – М.: Гелиос АРВ , 2011. – 400 с.
28. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления: Учеб. пособие. – СПб.: Питер, 2013. – 448 с.
29. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления.– СПб.: Питер, 2009. – 368с.
30. Харченко Е.В., Вертакова Ю.В. Система государственного и муниципального управления: Учеб. пособие. – М.: КноРус , 2009. – 272 с.
31. Холопов В. А. Государственное и муниципальное управление: Учеб. пособие. – Ростов н/Д : Феникс, 2010. – 368 с.
32. Черепанов В.В. Основы государственной службы и кадровой политики. – М.: Юнити-Дана, 2010.– 680 с.
33. Шамарова Г.М. Основы государственного и муниципального управления: Учеб. пособие. – М.: Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2013. – 320 с.

34. Яновский В.В., Кирсанов С.А. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: Учеб. М.: КНОРУС, 2013. – 441 с.

Ведущие специализированные журналы

1. Административное и муниципальное право – http://www.nbpublish.com/ammag/view_page_81.html
2. Вестник Белгородского университет кооперации, экономики и права – <http://vestnik.buker.ru/> Вопросы статистики – <http://www.infostat.ru/>
3. Государственная власть и местное самоуправление – <http://lawinfo.ru/catalog/magazines/gosudarstvennaja-vlast-i-mestnoe-samoupravlenie>
4. Государственное и муниципальное управление. Теория и практика – <http://www.belregion.ru/department/part380/links449/>
5. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
6. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>
7. Интеллектуально-инновационное развитие региона – <http://irkp31.ru/pr/publishing/>
8. Конституционное и муниципальное право – <http://lawinfo.ru/catalog/magazines/konstitucionnoe-i-municipalnoe-pravo/>
9. Проблемы теории и практики управления – <http://uptp.info>
10. Российская экономика: прогнозы и тенденции – <http://www.btk-online.ru/btk/>
11. Уровень жизни населения регионов России http://www.vcug.ru/j_uzhnrr_last.html
12. Человек и труд – <http://www.chelt.ru>
13. Экономист – <http://www.economist.com.ru/>

Учебное издание

Мозговая Юлия Александрвна

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ
САМОУПРАВЛЕНИЕ**

**Задания для практических занятий и самостоятельной
работы**

Издано в авторской редакции
Компьютерный набор и верстка *Ю.А. Мозговой*

Сдано в набор _____ Подписано в печать _____
Формат 60x84 1/16. Бумага офсетная. Гарнитура Times New Roman
Ризография. Усл. печ. Л. _____ Тираж 200 экз. Заказ
Издательство Белгородского университета кооперации, экономики и права
308023, г. Белгород, ул. Садовая, 116а